

## COMMISSIONI e GRUPPI di LAVORO

2011-2013

# STATO DELL'ATTIVITÀ

per l'Assemblea dei soci, Bologna 10 novembre 2012

<b>Commissioni INU</b>	
<b>Ambiente, Energia, Clima, Consumo di suolo</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Stefano Pareglio</i>
<i>Vice-Presidente</i>	<i>Giovanni Fini</i>
<b>Paesaggio e Qualità del progetto</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Attilia Peano</i>
<i>Segretaria</i>	<i>Angioletta Voghera</i>
<b>Cooperazione e coordinamento territoriale</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Luciano Tortoioli</i>
<i>Vice-Presidente</i>	<i>Anna Mesoella</i>
<b>Sviluppo operativo del piano e risorse della città</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Carlo Alberto Barbieri</i>
<i>Vice-Presidente</i>	<i>Paolo Galuzzi</i>
<b>Politiche infrastrutturali</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Sandro Fabbro</i>
<i>Vice-Presidente</i>	<i>Carmela Giannino</i>
<b>Urbanistica partecipata e comunicativa</b>	
<i>Presidente</i>	<i>Donatella Venti</i>
<i>Vice-Presidente</i>	<i>Chiara Luisa Pignaris</i>
<i>Referente con il CDN</i>	<i>Raffaella Radoccia</i>
<i>Segretaria</i>	<i>Maria Rosa Morello</i>

<b>Gruppi di Lavoro</b>	
<b><i>Città contemporanea</i></b>	Responsabile: <b><i>Guido Leoni</i></b>
<b><i>Città diffusa</i></b>	Responsabile: <b><i>Maurizio Piazzini</i></b>
<b><i>Città e semiotica</i></b>	Responsabile: <b><i>Nico Savarese</i></b>
<b><i>Mobilità urbana sostenibile</i></b>	Responsabile: <b><i>Inu Lazio</i></b>
<b><i>Pianificazione provinciale</i></b>	Responsabile: <b><i>Renato Ferretti</i></b>
<b><i>Politiche agricole</i></b>	Responsabile: <b><i>Roberto Pallottini</i></b>
<b><i>Politiche dell'abitare</i></b>	Responsabile: <b><i>Vittorio Bianchi</i></b>
<b><i>Progettazione integrata territoriale</i></b>	Responsabile: <b><i>Inu Lazio</i></b>
<b><i>Spazio pubblico</i></b>	Responsabile: <b><i>Mario Spada</i></b>
<b><i>Valutazione dei piani e programmi per il GdT</i></b>	Responsabile: <b><i>Alessandra Fianza</i></b>
<b><i>Vulnerabilità sismica urbana</i></b>	Responsabile: <b><i>Irene Cremonini</i></b>

Il CDN del 24/25 giugno 2011 ha deliberato l'integrazione tra le Commissioni e i Gruppi di lavoro secondo il prospetto che segue. Nella discussione sulla bozza dei programmi nel corso del CDN del 25/26 novembre, o su indicazione dei Gruppi e delle Commissioni, è possibile modificare e/o migliorare il quadro dell'integrazione.

<i>Commissione</i>	<i>Gruppo di Lavoro correlato</i>	<i>Pag. 4</i>
<b>Ambiente, Energia, Clima, Consumo di suolo</b>		
<i>Commissione</i>	<i>Gruppi di Lavoro correlati</i>	<i>Pag. 6</i>
<b>Cooperazione e coordinamento territoriale</b>	<b>- Pianificazione provinciale</b>	<i>Pag. 9</i>
	<b>- Progettazione integrata territoriale</b>	<i>Pag. 10</i>
	<b>- Città diffusa</b>	<i>Pag. 11</i>
<i>Commissione</i>	<i>Gruppi di Lavoro correlati</i>	<i>Pag. 12</i>
<b>Paesaggio e Qualità del progetto</b>	<b>- Città diffusa</b>	<i>Pag. 11</i>
	<b>- Politiche agricole</b>	<i>Pag. 14</i>
<i>Commissione</i>	<i>Gruppo di Lavoro correlato</i>	<i>Pag. 15</i>
<b>Urbanistica partecipata e comunicativa</b>	<b>- Valutazione dei piani e programmi per il Governo del Territorio</b>	<i>Pag. 17</i>
<i>Commissione</i>	<i>Gruppi di Lavoro correlati</i>	<i>Pag. 18</i>
<b>Politiche infrastrutturali</b>	<b>- Spazio pubblico</b>	<i>Pag. 19</i>
	<b>- Mobilità urbana sostenibile</b>	<i>Pag. 21</i>
<i>Commissione</i>	<i>Gruppi di Lavoro correlati</i>	<i>Pag. 22</i>
<b>Sviluppo operativo del piano e risorse della città</b>	<b>- Città contemporanea</b>	<i>Pag. 24</i>
	<b>- Politiche dell'abitare</b>	<i>Pag. 25</i>
	<b>- Valutazione dei piani e programmi per il Governo del Territorio</b>	<i>Pag. 17</i>
	<b>- Vulnerabilità sismica urbana</b>	<i>Pag. 26</i>
	<b>- Città semiotica</b>	<i>Pag. 28</i>

NB.

I testi sono riportati così come giunti alla Segreteria nazionale entro il 9 novembre 2012. Se manca il testo significa che non è stato inviato nulla.

# COMMISSIONE “AMBIENTE, ENERGIA, CLIMA, CONSUMO DI SUOLO”

Presidente: **Stefano Pareglio**

Vice-presidente: **Giovanni Fini**

## Breve resoconto delle attività

### Riunioni

La Commissione si è formalmente riunita il 15.07.2011 per definire il programma operativo biennale e per assegnare deleghe volte ad assicurare maggiore efficienza organizzativa, nonché il 09.11.2011 in occasione di UP2011 per affinare ulteriormente il percorso scientifico.

Il Presidente ha partecipato (20.11.2011) alla riunione della "Commissione Sviluppo operativo del piano e risorse della città", al fine di costruire un rapporto sinergico tra le due commissioni, secondo la linea di indirizzo del CDN.

Un'ulteriore riunione plenaria si è tenuta a Bologna il 22.05.2012.

Vi sono stati, infine, continui contatti informali.

### Iniziative

#### Iniziative svolte (partecipazione):

- Convegno: *Pianificazione urbanistica e governo del territorio. Contributi per la nuova legge regionale* (29 giugno 2011, Jesi), organizzata dall'Assemblea legislativa delle Marche
- Workshop: *Per un contributo alla Strategia Nazionale di adattamento al cambiamento climatico* (26 gennaio 2012, Roma), organizzata da Coordinamento Agende 21 Locali, Associazione dei Comuni Virtuosi, ANCI, UPI, AICCRE, Alleanza per il Clima, Kyoto Club, WWF, ISPRA (nell'ambito del Tavolo di Coordinamento del Patto dei Sindaci e dei Piani per il Clima)
- Convegno (in occasione della presentazione dell'omonimo volume) *Il periurbano: crescere intorno alla città. Strumenti e metodi di governo per valorizzare i benefici e limitare gli effetti negativi del periurbano* (Roma, 12 giugno 2012), organizzato da INU Lazio e Istituto Geografico Italiano
- Seminario *Energia e ambiente - Contenimento del consumo di suolo, mitigazione degli effetti dei cambiamenti climatici, miglioramento dell'efficienza energetica* (Ancona, 15 giugno 2012), organizzato da ISTAO, Regione Marche, INU Marche, Camera di Commercio di Ancona, ANCE Marche, UBI Banca Popolare di Ancona e Confindustria Marche
- Convegno *Quanto risparmiamo se?* (Torino, 25 giugno 2012), organizzato da Anci Piemonte
- Convegno *Aree produttive ecologicamente attrezzate e innovazione sostenibile del territorio* (Venezia, 6 luglio 2012), organizzato dall'Istituto Universitario di Architettura di Venezia nell'ambito del progetto Life EtaBeta.

#### Iniziative svolte (organizzazione diretta):

- Conferenza *Limitare il consumo di suolo. La proposta della Provincia di Torino* (7 ottobre 2011, Milano), organizzato in collaborazione con la Provincia di Torino in occasione di Madexpo
- Convegno: *Integrazione delle politiche ambientali ed energetiche nel progetto di città* (9 novembre 2011, Bologna), organizzato in collaborazione con Istituto Nazionale di Urbanistica e Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
- Convegno: *Energia, sostenibilità e pianificazione locale. Esperienze e prospettive in Emilia-Romagna*, (10 novembre 2011, Bologna), organizzato in collaborazione con Istituto Nazionale di Urbanistica - sezione Emilia-Romagna
- Convegno: *Governare l'uso del suolo. Collaborazioni istituzionali per contenere il consumo di suolo* (10 novembre 2011, Bologna), organizzato in collaborazione con DiAP - Politecnico di Milano, Istituto Nazionale di Urbanistica e Legambiente
- Convegno: *Città e cambiamento climatico: L'azione locale* (28 novembre 2011, Milano), organizzato in collaborazione con DiAP - Politecnico di Milano, Istituto Nazionale di Urbanistica e Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
- Convegno *Misurare e regolare il consumo di suolo: il monitoraggio degli usi del suolo per un governo sostenibile del territorio* (Milano, 14 maggio 2012), organizzato in collaborazione con Legambiente, con il patrocinio di Regione Lombardia
- Convegno: *Consumo di suolo e riqualificazione urbana a partire da Agrigento e il suo hinterland* (17 maggio 2012, Agrigento), organizzato in collaborazione con la Sezione INU Sicilia e l'Università di Palermo (Polo didattico di Agrigento), con il patrocinio del CNAPPC, della SIDEA e dell'Ordine degli Architetti e dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali di Agrigento.
- Convegno: *Rigenerazione urbana in tempo di crisi. Il nuovo piano di governo del territorio di Milano* (Bologna, 7 novembre 2012), organizzato in collaborazione con la Sezione lombarda dell'Istituto Nazionale di Urbanistica nell'ambito di UrbanPromo 2012

- Convegno: *Consumo di suolo. Proposta di legge e politiche di governo* (Bologna, 7 novembre 2012), organizzato in collaborazione con CRCS - Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo e con Legambiente nell'ambito di UrbanPromo 2012
- Colloquio informale: *Rigenerazione, sostenibilità, smart city* (Bologna, 7 novembre 2012), organizzato nell'ambito di UrbanPromo 2012, in collaborazione con la Commissione "Sviluppo operativo del piano e risorse della città"

Andrea Arcidiacono e Stefano Pareglio hanno partecipato a un'audizione presso la 13ª Commissione permanente del Senato della Repubblica il 14.02.2012, sul tema del consumo di suolo.

Il CRCS (per INU: Andrea Arcidiacono, Federico Oliva, Stefano Pareglio, Stefano Salata) ha predisposto l'edizione 2012 del Rapporto sul consumo di suolo.

Il CRCS (per INU: delegato Stefano Salata) ha partecipato al *Gruppo di lavoro nazionale sul Consumo di suolo* del Coordinamento Agende 21 Locali (Bologna, 5 ottobre 2012) per presentare gli strumenti di misura e di valutazione delle politiche messi a punto.

Un gruppo di lavoro (Andrea Filpa, Giovanni Fini, Simone Ombuen e Stefano Pareglio) ha predisposto, su richiesta del CNEL, un documento relativo alla *Posizione dell'INU sui temi dell'energia e del territorio*. Tale documento è stato presentato in apposita audizione.

La Commissione (Luca Fondacci) ha tenuto attivo il *Blog Ambiente energia clima e consumo di suolo*, sul sito INU, dal 2009 al 2011. E' stato anche predisposto (Luca Fondacci) un progetto di rivista *on line*, e sottoposto alla Giunta esecutiva: il progetto è attualmente in *stand by* per ragioni economiche.

La Commissione (Luca Fondacci, Simone Ombuen, Stefano Pareglio, con Andrea Arcidiacono e Mario Piccinini) hanno avviato, d'intesa con il Presidente e il Segretario, una collaborazione con ISTAT che ha avuto un primo riscontro operativo il 18 luglio 2012. Un secondo appuntamento è in programma per il prossimo 27 novembre 2012.

La Commissione (Stefano Pareglio) cura per Urbanistica Informazioni la rubrica "Energie e territorio".

#### Iniziative già programmate

- Relazione di apertura in occasione del IX Convegno AISSA (Palermo, 28-29 novembre 2012)

#### Collaborazioni permanenti:

- con Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per il concorso "Energia sostenibile nelle città" (è anche in corso di predisposizione un volume divulgativo sulle esperienze dei primi 5 anni)
- con Coordinamento Agende 21 Locali, ANCI, UPI, nell'ambito del "Tavolo di Coordinamento del Patto dei Sindaci e dei Piani per il Clima"

### **Attività 2013**

1. Con l'obiettivo di intensificare la **collaborazione con le altre Commissioni**, oltre alla già richiamata iniziativa in programma a UP2012 con la Commissione "Sviluppo operativo del piano e risorse della città" (Colloquio su *Rigenerazione, sostenibilità, smart city*), è in corso di programmazione con la stessa Commissione un ulteriore convegno - da svolgersi a Roma nel mese di dicembre - su *Città, territori, ambiente per la crescita del Paese* con la presenza del Ministro Barca e di rappresentanti di ANCI, operatori economici e autonomie locali.

Altre iniziative di tale natura verranno programmate.

2. Proseguiranno le **collaborazioni permanenti**. Anzi tutto quelle con:

- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per il concorso "Energia sostenibile nelle città"
- Coordinamento Agende 21 Locali, ANCI, UPI, nell'ambito del "Tavolo di Coordinamento del Patto dei Sindaci e dei Piani per il Clima"; a tal proposito è già in programma un incontro nazionale a carattere seminariale (Roma, 22 novembre) sugli avanzamenti della Strategia nazionale di adattamento al GCC: Su questo aspetto l'attività proseguirà nel corso del 2013, in collaborazione con altre sigle.
- Legambiente, per sviluppare l'attività di ricerca e di disseminazione culturale del CRCS.

3. In collaborazione con le **sezioni regionali**, verranno sviluppati approfondimenti tematici. Tra questi, si segnala l'ipotesi (da concretizzare) di un Corso di formazione, in collaborazione con INU Emilia Romagna, su *Energia, cambiamento climatico e urban design: un approccio progettuale*

4. Si valuterà se lanciare una **call per Urbanistica Informazioni** sui temi di interesse della Commissione.

1.11.2012

# COMMISSIONE “COOPERAZIONE E COORDINAMENTO TERRITORIALE”

*Presidente: Luciano Tortoioli*

*Vice-presidente: Annalia Meselella*

## **Premessa**

Il *report* illustra lo stato delle attività svolte e quelle in via di svolgimento richiamando i contenuti e gli obiettivi del programma 2011-2013 della Commissione approvato dalla Giunta INU del 9 settembre 2011. Il documento è articolato in via schematica sul resoconto delle attività svolte e quelle in programma per fornire alla Giunta INU il contributo della Commissione utile ad informare i soci, in vista dell'Assemblea convocata per il prossimo 10 novembre in occasione di Urbanpromo 2012.

Nella illustrazione delle attività condotte dalla Commissione, dal momento della sua costituzione, si evidenzia la complessità del contesto in cui si inserisce il lavoro della commissione medesima. Un contesto caratterizzato dalla prima affermazione del Governo precedente relativa alla “abolizione” delle province, affermazione che trova una certa continuità nella prima posizione del Governo Monti con il D.L. 201/2011 “Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici” convertito con L. 214 del 22/12/2011. Posizione che ha ingenerato ovvie reazioni di perplessità da parte delle istituzioni provinciali in primo luogo, ma anche regionali, nonché dello stesso Istituto per quanto attiene gli effetti che una tale riforma avrebbe provocato in termini di attività legate alla programmazione e pianificazione territoriale di area vasta, attività che in quel momento non sembrava particolarmente chiaro a chi fosse delegata e soprattutto con quali strumenti e mezzi si potesse efficacemente esercitare un corretto governo del territorio di area vasta. In tale contesto si è mossa la prima attività della Commissione, concretizzata essenzialmente con due dibattiti pubblici, il convegno promosso nell'ambito della edizione 2011 di Urban promo e il convegno nazionale INU di Perugia, dove in entrambi gli eventi l'azione della commissione è stata orientata a dare parola agli attori principali che sarebbero stati coinvolti direttamente o indirettamente dalla riforma in atto. Si è data voce ad amministratori, dirigenti, funzionari, giuristi, rappresentanti dell'ANCI, dell'UPI delle regioni e del Parlamento per avviare una riflessione approfondita sul tema della cooperazione territoriale nell'ambito del governo del territorio di area vasta, anche a fronte della riforma che si stava avviando con i provvedimenti sopra richiamati. Alla complessità del contesto legislativo richiamato, ha corrisposto l'attività della commissione, che allo stato odierno deve fare i conti con l'attuale posizione del Governo Monti, o meglio si deve confrontare con il provvedimento di “riordino istituzionale” previsto dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario” e più in particolare dal disposto normativo dell'art. 17 “Riordino delle province e loro funzioni”. Una posizione che apporta ulteriori modifiche alla posizione precedente, che a differenza delle soluzioni precedentemente prefigurate, riconosce alle province il ruolo di ente intermedio di area vasta con funzioni di pianificazione territoriale provinciale di coordinamento e di tutela e valorizzazione dell'ambiente; di pianificazione dei trasporti in ambito provinciale, in coerenza con la programmazione regionale nonché di costruzione, classificazione e gestione delle strade provinciali; di programmazione e gestione dell'edilizia scolastica della scuola secondaria superiore. Il provvedimento inoltre prevede anche l'istituzione delle Città metropolitane e la soppressione delle relative Province di Roma, Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Bari, Napoli e Reggio Calabria, e l'esercizio associato obbligatorio di funzioni e servizi dei Comuni, con popolazione fino a 5.000 abitanti (fino a 3.000 abitanti se facenti parte di Comunità montane), mediante Unione di Comuni o Convenzione fra Comuni. La commissione dunque si trova, allo stato del quadro normativo attuale, di fronte all'avvio di un processo, che da certi punti di vista, risulta maggiormente chiarificato, almeno per quanto attiene alcuni provvedimenti che dovrebbero rendersi efficaci con una tempistica di breve periodo (a meno di ulteriori ripensamenti), ma che comunque impone una profonda riflessione sulle esperienze passate e sulle modifiche da apportare per il futuro. Tutto ciò premesso per evidenziare la complessità del contesto istituzionale e normativo in cui si deve inserire il lavoro prossimo della Commissione, che vuole essere orientato a fornire contributi utili all'INU per intravedere soluzioni efficaci per ciò che attiene una corretta e più “moderna” azione di governo del territorio di area vasta.

## **Attività svolte**

In riferimento al primo macro-obiettivo a breve termine, che di seguito si riporta, fissato nel programma della Commissione, ovvero “Fornire una base di riflessione che aiuti l'INU a formulare proposte sulla riorganizzazione dell'assetto istituzionale”, la Commissione ha organizzato e svolto due eventi:

1. il convegno che si è svolto nell'ambito di Urbanpromo 2011, “Oltre i confini amministrativi. Il governo del territorio nell'area vasta”;
2. il convegno nazionale che si è svolto a Perugia il 16 Aprile 2012 “La provincia e la pianificazione intermedia dell'area vasta: nuovi scenari per il governo del territorio”.

Il primo convegno aveva come obiettivo l'offerta di una opportunità di riflessione sulle diverse forme di governance applicabili allo sviluppo territoriale, alla salvaguardia paesaggistica e alla pianificazione strategica di area vasta. In questo senso la riflessione si è svolta sia sul piano tecnico-giuridico, tenendo conto delle varie forme di cooperazione territoriale, anche in considerazione delle decisioni dell'UE in materia infrastrutturale e alla opportunità di sviluppo di partenariato pubblico-privato, sia sul piano istituzionale attraverso contributi di rappresentanti di regioni e province, che hanno portato i loro punti di osservazione rispetto alle prospettive di breve periodo, prevedibili in quel momento, innescate dalla riforma istituzionale promossa dal governo e sulle possibili soluzioni da adottare per assicurare una efficace programmazione e pianificazione del territorio di area vasta e per rispondere ad una ormai imprescindibile esigenza di semplificazione istituzionale e amministrativa.

A tal proposito sono intervenuti esperti che hanno portato la loro esperienza in materia di cooperazione e coordinamento territoriale applicata a differenti contesti e differenti azioni di pianificazione del territorio. In particolare l'intervento di Alberto Clementi era incentrato sulla governance multilivello applicata ai temi dello sviluppo del territorio ed alla salvaguardia del paesaggio, portando l'esperienza dei Piani di ricostruzione post sismica dell'Aquila e l'esperienza di copianificazione dei Piani Paesaggistici Regionali con i relativi Ministeri competenti, esperienza che appare ancora oggi abbastanza problematica.

In merito ai possibili modelli di governance per la pianificazione strategica di area vasta, sotto il profilo giuridico, è intervenuto Paolo Urbani, soffermandosi sull'esistenza di due modelli consolidati: il governo delle funzioni pubbliche e il governo di progetto, ai quali bisogna aggiungere un terzo modello, quello che la Comunità europea chiama governance: le politiche comunitarie, oggetto di finanziamenti comunitari ovvero programmi, progetti, pluralità complessa di funzioni pubbliche, che hanno bisogno di essere governate da un sistema di concertazione multilivello.

Per quanto attiene il rapporto che sussiste tra la cooperazione territoriale e le politiche infrastrutturali europee, è intervenuto Sandro Fabbro, con una riflessione su: *"Oltre la rete: le politiche infrastrutturali europee e la cooperazione territoriale"*. L'intervento richiama il concetto di area vasta che non coincide con l'area vasta dei piani strutturali, l'area vasta dei piani territoriali di coordinamento, ma è un'area vasta funzionale alla pianificazione e implementazione delle grandi armature territoriali, ovvero un'area vasta della governance di progetto (v. P. Urbani). Si tratta di un'area vasta priva di autorità e di strumenti appropriati, bisogna capire se vale la pena ancora utilizzarla come base per la programmazione, ancorché priva di autorità e strumenti.

Infine è stato presentato, da Paolo Mattiussi, il caso relativo all'esperienza del tavolo interregionale per lo sviluppo territoriale sostenibile dell'area Padano-Alpina-Marittima, un caso emblematico rispetto al tema della collaborazione tra istituzioni, una collaborazione che nasce per rappresentare la piattaforma desumibile dai diversi documenti europei. Nasce nel 2007 la carta di Venezia, lì è stato istituito il tavolo per lo sviluppo urbano sostenibile. Viene illustrato il modello di cooperazione interregionale che nella fase in cui si trovava in quel momento era concentrato nella redazione di quadri conoscitivi condivisi.

Il secondo convegno, *"La provincia e la pianificazione intermedia dell'area vasta: nuovi scenari per il governo del territorio"*, aveva lo scopo di alimentare il dibattito sul tema del governo del territorio di area vasta, in un momento particolarmente delicato di riforma delle istituzioni territoriali, richiamato in premessa, che coinvolgeva in prima istanza le province. Il convegno è stato introdotto dalla relazione di Luciano Tortoioli in qualità di Presidente della commissione e da una relazione del Segretario Generale Giuseppe De Luca, il quale ha ricostruito sotto il profilo "storico" i contenuti disciplinari e normativi della intercomunalità e del coordinamento dalla nascita dell'INU. Al convegno sono intervenuti anche rappresentanti di regioni ed enti locali, si è inoltre svolta una Tavola rotonda, coordinata dal Vice presidente della commissione Anna Mesolella, dal titolo *"La Riforma istituzionale del Governo Monti"*, alla quale hanno partecipato esponenti del Parlamento, della Conferenza delle Regioni, dell'UPI e dell'ANCI. Il dibattito è stato caratterizzato dalla ricchezza dei casi presentati (Renato Ferretti, *"Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale e Governance di Area Vasta"*, Elio Sannicandro, *"Metropoli Terra di Bari"*, la copianificazione promossa dal basso con l'aggregazione di 31 comuni, Marcello Chella, *"Il modello di governance per l'attuazione dei piani di ricostruzione"*), che lasciano intravedere possibili scenari in materia di cooperazione e coordinamento tra territori, tra istituzioni, ma anche dalla riaffermazione del ruolo di coordinamento delle province in materia di pianificazione intermedia di area vasta. Un ruolo che è stato riaffermato anche dalla relazione conclusiva esposta dal Presidente Federico Oliva, il quale ha ricordato la tradizione e l'impegno della pianificazione di area vasta operata dalle Province con il sostegno operato negli anni da parte dell'Istituto stesso.

I risultati dei convegni si possono riassumere brevemente richiamando la ricchezza di posizioni ed esperienze, più o meno "codificate" in termini normativi, che restituiscono un quadro utile a individuare possibili soluzioni rispetto alle prospettive di breve periodo promosse dalla riforma istituzionale avviata dal Governo volte al superamento della frammentazione delle competenze per assicurare un efficace governo del territorio di area vasta anche nell'ottica di una esigenza condivisa di semplificazione istituzionale, amministrativa e procedurale.

Nell'ambito dell'attività svolta fino alla data del 25 ottobre 2012 la Commissione si è riunita mediante quattro incontri collegiali che si sono svolti rispettivamente nei giorni:

- 8 settembre 2011 per la discussione e condivisione del programma della Commissione e del convegno da svolgersi nell'ambito di Urban promo 2011;
- 19 dicembre 2011 per la discussione programmazione del Convegno nazionale INU di Perugia;
- 23 marzo 2012 per la discussione del programma definitivo del Convegno nazionale INU di Perugia del 16 aprile 2012;
- il 25 ottobre 2012 per la discussione e approvazione del presente documento e programma di attività in svolgimento e da svolgere illustrato di seguito.

### **Attività in via di svolgimento**

In riferimento al secondo macro-obiettivo, a lungo termine, ovvero *"Promuovere, in varie forme, un approccio alla cooperazione e al coordinamento territoriale nei sistemi di pianificazione implementati alle diverse scale territoriali"* fissato nel programma della Commissione, si sta avviando una prima attività di conoscenza e riflessione propositiva attraverso la costruzione di un Dossier che possa raccogliere i molteplici punti di vista per dare vita ad una riflessione allargata all'INU, attraverso contributi delle varie Commissioni e Gruppi di studio, delle Sezioni regionali e di singoli soci, ma anche a singoli contributi di esperti, di rappresentanti di Regioni, Province e Comuni, con l'obiettivo di far confluire tali contributi in un documento che ne possa restituire in forma sistematica i contenuti. Questa attività dovrà necessariamente confrontarsi con l'attuale riforma inerente il Riordino istituzionale avviata dall'attuale Governo e richiamata in premessa. In questa fase la Commissione si trova a discutere una prima struttura di Dossier che di seguito si riporta:

### **"Cooperazione in area vasta: esperienze e prospettive dopo la L. 135/2012"**

#### **Prima parte**

#### ***La cooperazione in area vasta in una prospettiva storica e nell'attuale legislazione sul governo del territorio***

- articolo/i sulla questione della cooperazione e del coordinamento nella attuale legislazione (convenzioni, consorzi di servizi o di funzioni, Unioni di Comuni, esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei Comuni, accordi di programma, intese istituzionali di programma) con riferimento anche al riordino della L. 135/2012;
- articolo sulla questione della cooperazione e del coordinamento territoriale in una prospettiva storica

#### **Seconda parte (i casi già implementati)**

#### ***Processi virtuosi di cooperazione e coordinamento territoriale: punti di forza e limiti***

- articoli su processi di cooperazione e coordinamento che costituiscono modalità di implementazione di approcci strategici alla pianificazione territoriale di area vasta (esito di call)
- articoli sull'attività di coordinamento territoriale previste dal legislatore nel '42 come compito della pianificazione territoriale (esito di call);
- articoli su processi di cooperazione transfrontaliera, transnazionale e interregionale (esito di call).

#### **Terza parte (le prospettive dopo la L. 135/2012)**

#### ***La cooperazione in area vasta e le prospettive dopo la L. 135/2012***

- articolo introduttivo sull'art. 17 della L. 135/2012 e sulle proposte già formalizzate dei Consigli delle autonomie locali
- articoli che riportano punti di vista diversi sul riordino (esito di call)
- articoli sulle prospettive del riordino per le Province e/o per le città metropolitane e/o per le unioni di comuni.

In merito ai contenuti relativi alla terza parte del Dossier, "La cooperazione in area vasta e le prospettive dopo la L. 135/2012", la Commissione prevede di elaborare un documento, nel breve periodo, che anticipa l'elaborazione del Dossier, così come concepito e sopra illustrato. Si tratta di un documento, da sottoporre all'attenzione del Direttivo, che possa rappresentare i caratteri essenziali della "posizione" dell'Istituto rispetto al tema della cooperazione e del governo del territorio di area vasta, in considerazione del previsto riordino del complessivo sistema delle autonomie locali, a cominciare dalle Province e le Unioni dei comuni, la costituzione delle Città Metropolitane e la revisione del Titolo V della Costituzione, cui dovrà far seguito una nuova proposta di Legge nazionale sui principi per il governo del territorio che tenga conto del mutato quadro istituzionale, dei nuovi ruoli e competenze ed anticipi la legislazione regionale in materia.

30.10.2012



## GRUPPO di LAVORO “PIANIFICAZIONE PROVINCIALE”

*Responsabile: Renato Ferretti*

Il gruppo si è riunito l'otto settembre a Firenze ed ha predisposto il programma di lavoro ed individuato il nuovo responsabile.

Abbiamo partecipato alla riunione della Commissione Cooperazione Territoriale del 19 dicembre 2011 ed a quella del 13 aprile convocata dal Direttivo INU.

Abbiamo collaborato con la Commissione Cooperazione Territoriale all'organizzazione del convegno del 16 aprile a Perugia nel quale abbiamo presentato le idee e le proposte del Gruppo che di seguito riassumiamo:

- Per un buon governo del territorio si debbono esprimere delle sostanziali politiche programmatiche a livello regionale (Strategico) che si sostanzino nella pianificazione territoriale di area vasta (PTCP) (Territoriale) e si esprimano a livello comunale nella utilizzazione coerente dei territori (Cogenza).
- Ai PTCP (strumento di pianificazione territoriale di area vasta) debbono essere chiaramente attribuiti compiti in materia di localizzazione delle infrastrutture e delle strutture d'interesse sovracomunale, di pianificazione della messa in sicurezza dei territori (rischio idraulico, geomorfologico, sismico, ecc.), di pianificazione delle risorse (idriche, energetiche, ecc), di pianificazione del territorio rurale e di pianificazione paesaggistica (attuativa dei piani regionali).
- La disciplina pianificatoria del PTCP dovrebbe essere esaustiva e non ripetuta a livello comunale.
- I territori debbono essere centrali nella pianificazione.

Inoltre ritenendo la pianificazione territoriale un'attività politica tecnicamente assistita, necessità di un livello istituzionale di area vasta (Provincia) autorevole e democratico in grado di esprimere l'identità territoriale dell'area e di garantirne l'effettivo processo di partecipazione alla loro formazione.

Infine riteniamo necessaria una semplificazione delle procedure, riportando all'interno del PTCP una serie di piani e programmi settoriali con l'obiettivo di migliorarne l'efficacia sul territorio e l'efficienza per la "Comunità Amministrata".

Abbiamo avviato un dibattito on-line sui temi della pianificazione di area vasta e sul ruolo delle Province come ente intermedio di programmazione e pianificazione con l'intervento di numerosi colleghi.

Abbiamo anche continuato una stretta collaborazione con la Commissione Pianificazione Territoriale dell'UPI.

Nella seconda metà del 2012 vista l'accelerazione sul riordino delle Province abbiamo atteso invano la definitiva proposta per poter contribuire alla migliore attuazione anche se assolutamente non condividiamo i criteri aritmetici che sottendono i principi della riforma non rispondenti a nessuna delle esigenze che esprimono i territori.

31.10.2012

GRUPPO di LAVORO  
**“PROGETTAZIONE INTEGRATA TERRITORIALE”**

*Responsabile: Inu Lazio*

## GRUPPO di LAVORO “LA CITTÀ DIFFUSA”

*Responsabile: Maurizio Piazzini*

Nell'anno trascorso il Gruppo di lavoro è stato impegnato nella redazione del libro “La città fuori dalla città”, edito da INU Edizioni, che sta uscendo in questi giorni (per la verità sarebbe già uscito e sarebbe stato presentato ad URBAN PROMO se non vi fosse stato uno spiacevole incidente di percorso con la tipografia). Il libro riassume il lavoro compiuto nei due anni precedenti e si articola in tre parti; nella prima si esaminano separatamente tre realtà regionali (Marche, Veneto e Toscana) e si delineano ipotesi di intervento; nella seconda si affronta il problema dei metodi di analisi con l'obiettivo di rendere confrontabili situazioni molto differenti che vengono accomunate nel termine “città diffusa”; nella terza parte sono ospitati i contributi originali di alcuni degli studiosi italiani e stranieri che si sono occupati dell'argomento.

A chiusura del lavoro finora compiuto, il programma del Gruppo per il prossimo anno prevede, ovviamente, una serie di incontri in varie città per la presentazione del libro (che sarà anche pubblicato on line). Se vi saranno adesioni al Gruppo da parte di membri di altre regioni (oltre alle tre già presenti), si prevede di sviluppare il lavoro approfondendolo ed estendendolo anche su altre parti d'Italia, per arrivare alla fine del prossimo anno, eventualmente, ad una nuova edizione del libro, revisionata ed integrata.

Nei prossimi mesi il sito internet dedicato alla “città diffusa, già creato ed attualmente appoggiato sul portale della Provincia di Padova, sarà implementato e collegato col sito INU; l'obbiettivo è raccogliere analisi, riflessioni e progetti per fornire un punto di riferimento in continua evoluzione da mettere a disposizione di tutti quelli che si occupano dell'argomento dai più diversi punti di vista e con riguardo alle più diverse situazioni territoriali.

22.10.2012

# COMMISSIONE “PAESAGGIO E QUALITÀ DEL PROGETTO”

Presidente: **Attilia Peano**

Segretario: **Angioletta Voghera**

## ATTIVITA' 2012

La Commissione si è riunita a Firenze il 16/3/2012 per condividere e avviare l'attività in corso: UNO SGUARDO SULLA PIANIFICAZIONE PER IL PAESAGGIO NELLE REGIONI. QUALI RISULTATI? QUALE QUALITÀ DEI PROGETTI?

Dopo tale riunione, la Commissione ha lavorato on line con contributi dei singoli partecipanti, volti a selezionare alcuni filoni di approfondimento sul progetto di paesaggio nel quadro della pianificazione paesaggistica e territoriale.

La prossima riunione si svolgerà il 23 novembre a Firenze per discutere le schede di progetti di paesaggio elaborate dai membri delegati delle diverse sedi regionali, attraverso rapporti on-line e finalizzate entro il 30 ottobre 2012.

## Interazioni con altre commissioni e gruppi di studio

Dal 2011 sono intercorsi scambi di opinione con la Commissione Cooperazione e Coordinamento Territoriale sul tema della pianificazione d'area vasta; alla prossima riunione del 23 novembre sarà in proposito discusso un possibile contributo della Commissione al documento sulla cooperazione e pianificazione d'area vasta. Sono in corso iniziative comuni con la Commissione Partecipazione sul tema del progetto partecipato di paesaggio, già finalizzate nel Convegno organizzato con INU Sicilia: PARTECIPAZIONE NEI PROCESSI DI PIANIFICAZIONE E NEL PROGETTO DI PAESAGGIO (28-29 giugno 2012, Ragusa e Vittoria).

## Riunioni

Firenze 16/3/12

Prossima: Firenze 23/11/12

Tra i diversi membri della Commissione sono intercorsi continui contatti via e-mail e telefonici per la realizzazione delle iniziative di discussione, come per il Convegno PARTECIPAZIONE NEI PROCESSI DI PIANIFICAZIONE E NEL PROGETTO DI PAESAGGIO, e per la raccolta dei casi studio.

## Lavori in corso

*UNO SGUARDO SULLA PIANIFICAZIONE PER IL PAESAGGIO NELLE REGIONI. QUALI RISULTATI? QUALE QUALITÀ DEI PROGETTI?*

Dal 31/1/12 la discussione critica della Commissione si è concentrata sulla capacità dei piani di governo ordinario del territorio di incorporare progetti concreti di paesaggio e di produrre nuova qualità per la città e il territorio. Infatti la pianificazione paesaggistica regionale appare da questo punto di vista talvolta inefficace e la qualità del paesaggio fatica a trovare riferimento nelle pratiche.

In questa direzione la Commissione:

1) delinea un **primo quadro articolato della situazione della pianificazione nelle regioni per verificare come il paesaggio entra nel governo del territorio** (piani d'area vasta, programmi – PSR, piani regolatori). L'obiettivo è far emergere un bilancio dei risultati positivi e negativi dell'azione paesaggistica nelle regioni, evidenziando:

- le conflittualità tra la visione del paesaggio nei piani regionali e quella delle comunità locali, con riferimento all'emergere di processi dal basso
- le criticità della pianificazione regionale
- lo scontro tra politiche di innovazione e paesaggio (con particolare riferimento alle politiche per l'energia rinnovabile)
- le strategie europee di settore con effetti sul paesaggio (per es. politica ambientale e rurale).

2) **raccolta di casi di progetti nazionali e internazionali promossi dai piani di governo del territorio**, che investono in particolare le relazioni tra ambiente costruito, naturale e rurale con riferimento alla “qualità” delle relazioni che sono riusciti a intessere tra: città e campagna, natura e città, natura e campagna, città, natura e agricoltura, interpretate nella loro dimensione interscalare (locale/sovra locale).

Paesaggio e qualità del progetto saranno quindi indagati attraverso la discussione di casi di progetti di trasformazione (realizzati o in corso), in modo da poterne analizzare sia gli obiettivi che le azioni e gli effetti; sarà quindi possibile mettere in evidenza le strategie di integrazione messe in campo, valutando i rapporti tra piano e progetto e il gap tra l'attività progettuale e i risultati.

#### **Partecipazione in rappresentanza della commissione a Convegni e/o attività di formazione:**

- **Corso di formazione organizzato da INU Piemonte per ordine Architetti provincia di Novara, Romagnano Sesia**, villa Caccia, 20 gennaio 2012. Relazioni di Peano e Vallara, membri della Commissione Paesaggio.
- **Seminario sui metodi di valutazione della qualità del paesaggio/International Seminar on Landscape Quality Assessment Methods**, organizzatori locali: Master in Paesaggistica dell'Università di Firenze, Cattedra Jean Monnet "La città nell'integrazione europea", Facoltà di Scienze Politiche Polo delle Scienze sociali, Firenze, 11 giugno 2012, ore 9.30. Relazione di Voghera.
- INU Sicilia, Commissione Nazionale Paesaggio e qualità del progetto, Commissione Nazionale Partecipazione, **Partecipazione nei Processi di Pianificazione e nel Progetto di Paesaggio**, 28-29 giugno 2012, Ragusa e Vittoria; relazione: Partecipazione e azione nei contratti di fiume. Esperienze a confronto. Relazioni dei seguenti membri della Commissione: Peano, Voghera, Brunetta, Lingua, Picciafuoco, Zaoli, Pinzello, Schilleci.
- **Post-Graduate International Workshop on Landscape Quality Assessment and Spatial Planning Exploring Significance Interfaces**, 3-13 September 2012, Lisbon-Portugal, Organizer and Partner institutions: E-GEO Research Centre for Geography and Regional Planning and The Department of Geography and Regional Planning, FCSH-UNL, Department of Urban Planning, Kish International Campus-University of Tehran, Environment Research and Design Consultant. Relazioni di: Peano e Voghera, Landscape Indicators Assessment, Evaluation and Monitoring, Saturday.

#### **Organizzazione di Convegni**

INU Sicilia, Commissione Nazionale Paesaggio e qualità del progetto, Commissione Nazionale Partecipazione, **PARTECIPAZIONE NEI PROCESSI DI PIANIFICAZIONE E NEL PROGETTO DI PAESAGGIO**, 28-29 giugno 2012, Ragusa e Vittoria.

Convegno organizzato con INU Sicilia e con la Commissione Partecipazione.

La Commissione ha curato la raccolta di casi di piani d'area vasta e locali e di progetti con attenzione al paesaggio, costruiti attraverso un approccio partecipato. I casi presentati in due giorni di dibattito al Convegno sono stati descritti in schede comparative che saranno a breve pubblicate, insieme alle relazioni, sul sito dell'INU.

#### **Sito Internet**

Da ottobre sono in corso rapporti con Monica Minervino e con il Segretario Nazionale INU Giuseppe De Luca per arricchire la pagina della Commissione; in proposito verranno attivati i seguenti link alla pagina della Commissione:

- "Convegni", in cui dare pubblicità alle attività organizzate e/o correlate a quelle della Commissione;
- "Pubblicazioni", dove ricaricare gli estratti di Rdt 2007, RdT 2010 e del Dossier di Urbanistica Informazioni (già presenti nella vecchia pagina e scritti con il contributo della Commissione);
- "attività in corso", dove caricare il programma, i temi discussi, i verbali, l'elenco dei progetti in corso di discussione, ...;
- "spazio riservato ai membri della Commissione" per scambiare i materiali che ci possono servire per impostare riunioni e discussioni anche via skype da alternare a quelle tradizionali.
- "programmi/lavori degli anni precedenti" della Commissione.

**Collaborazioni permanenti** con IUCN- WCPA, Provincia di Asti, Siti-Politecnico di Torino (ricerca Unesco).

4.11.12

## GRUPPO di LAVORO “POLITICHE AGRICOLE”

*Responsabile: Roberto Pallottini*

### **Riunioni**

Il gdl continua la sua attività con scambi di informazioni e commenti via mail, ma non ha prodotto alcuna uscita pubblica. Sono associate alla mailing list 59 persone fra soci e non soci, urbanisti ma anche agronomi ed economisti, di quasi tutte le regioni d'italia. Molti hanno confermato l'interesse, anche soltanto per le informazioni che possono circolare. Le attività previste nel programma di lavoro elaborato all'inizio dell'anno non sono state però ancora avviate. Mi assumo la responsabilità dei mancati risultati, per quest'anno, in termini di contributo pubblico del gdl, penso che valga la pena mantenere in ogni caso il gruppo, con gli obiettivi sopra delineati, perché l'interesse al dialogo interdisciplinare è comunque alto. Il mio impegno è confermato se non ci sono candidature più produttive.

### **Compiti**

Come nel precedente aggiornamento (febbraio 2012) ripeto in sintesi i due filoni di lavoro previsti:

- monitoraggio e valutazione dell'attuale fase di ridefinizione del quadro di riferimento (la riforma della PAC che sarà operativa dal gennaio 2013, ma anche politiche nazionali e regionali). In questo filone comprenderei anche temi come il disegno di legge Catania sul consumo di suolo agricolo;
- articolazione in casi di studio su territori ristretti, per rappresentare quattro condizioni territoriali tipo dove permangono aree ad uso agricolo: nel territorio periurbano, nella città diffusa, nei territori in abbandono, nelle aree rurali. Attenzione specifica allo strumento del parco agricolo e al rapporto con i PTPR.

Non sono ancora stati individuati i casi di studio e ripartiti i compiti per l'attività di monitoraggio. E' ancora da definire il prodotto specifico del gdl, se contributi su casi di studio comparati da pubblicare, ad esempio su Urbanistica Informazioni in una apposita rubrica o nei quaderni di UrbInfo, o una uscita pubblica in forma di conferenza o seminario di lavoro, in forma autonoma o in combinazione con qualche evento nazionale, o entrambe le forme.

### **Rapporti con le commissioni e i gruppi**

Si confermano le relazioni privilegiate, oltre che con la commissione di appartenenza Paesaggio, con i gdl Città diffusa, Ambiente e consumo di suolo, Partecipazione, Cooperazione e coordinamento territoriale.

2.11.12

# COMMISSIONE "URBANISTICA PARTECIPATA E COMUNICATIVA"

Presidente: **Donatella Venti**

Vice-presidente: **Chiara L. Pignaris**

Segretaria: **M. Rosa Morello**

Breve resoconto delle attività in corso e programmate 2012-2013

## Iniziative recenti e in corso:

- Seminario di approfondimento sui **conflitti territoriali**, (data da definire) sulle indicazioni emerse nel seminario interno svoltosi a Firenze l'11 novembre 2011.
- **collaborazione con il Coordinamento Agende 21 locali** sul tema "Paesaggio, biodiversità e partecipazione" seminario tenutosi a Firenze.
- **Partecipazione a "Terrafutura"** il 25 maggio 2012.
- **Partecipazione a Ecomondo**, Rimini, 8 novembre 2012.
- **Convegno di Ragusa** (28-29 giugno 2012) insieme alla Commissione Paesaggio.
- **Organizzazione di una visita guidata ai luoghi della partecipazione a Bologna** in collaborazione con Urban Center Città di Bologna, aperta (ai soci Inu e non solo), nel corso di Urbanpromo, Bologna, 8 novembre.
- **Riunione della commissione: l'8 novembre a Bologna**, ore 17.30 (a seguito della visita di cui al punto precedente).
- **Seminario** Fondazione Cervi (Emilia Romagna) sui metodi partecipati: cura di uno dei seminari da loro organizzati (settembre-dicembre).
- **Urban Center** di Pescara: programmate alcune iniziative che coinvolgeranno la Commissione, tra le quali : Laboratorio BP spazio pubblico con il Comune di Pescara.
- **Convenzione** con il Comune di Battipaglia per la partecipazione pubblica sul PUC (firmata la Convenzione).

## Iniziative in fase di elaborazione:

- **Promozione di un gruppo di studio** sul tema della *Città dei bambini*, finalizzato a elaborare un'iniziativa legata alla Biennale Spazio Pubblico 2013 (già attivati i primi contatti con l'UNICEF e con il Presidente dell'ANCI).
- **Attività sul Consumo di suolo** con la Provincia di Torino e la Commissione Ambiente (anno 2013).
- **Viaggio studio** nella RUR (Germania), già programmato per settembre 2012 e rinviato al 2013 per sopraggiunte difficoltà organizzative.
- **Rapporti** con le Commissioni e i Gruppi: proseguimento dei rapporti con le Commissioni "Paesaggio" e "Ambiente" e il Gruppo di studio "Spazio Pubblico" per iniziative comuni, attivazione di contatti con altre Commissioni e Gruppi.
- Attivazione di contatti con le **Università** per iniziative comuni.

## Pubblicazioni e ricerche in fase di elaborazione:

- **Dossier** di Urbanistica Informazioni "*La Partecipazione in Toscana*" – sono già stati concordati l'indice e i contenuti con l'Ufficio Partecipazione della Regione Toscana, che ha accordato un contributo a INU Edizioni, ed è in fase di conclusione la stesura dei contributi grazie alla collaborazione con INU Toscana (indice allegato in bozza).
- **Pubblicazione** a cura di Inu-Edizioni degli *Atti del Seminario sugli Urban Center* svolto nel 2011 a Pescara (già finanziato dal Comune di Pescara, Ordine degli Architetti e INU Abruzzo, è in corso di redazione).
- **Redazione** di un CD su metodi ed esperienze di urbanistica partecipata: in fase di elaborazione.

## Visita ai luoghi della rigenerazione urbana partecipata - Bologna 8 novembre 2012

La visita è organizzata all'interno di UrbanPromo in collaborazione con l'Urban Center Città di Bologna, con l'obiettivo di approfondire la conoscenza di alcune esperienze di rigenerazione urbana realizzate a Bologna. Si tratta di progetti significativi per la Commissione Partecipazione, in quanto risultato di processi partecipativi che hanno coinvolto gli abitanti e i rappresentanti delle associazioni locali.

La visita è effettuata in autobus messo a disposizione dal Comune di Bologna e sarà guidata da Giovanni Ginocchini, responsabile dell'Urban Center Città di Bologna e da Donatella Venti, presidente della Commissione Partecipazione.

Parteciperanno anche alcuni soggetti locali che hanno avuto un ruolo nei diversi progetti: promotori, rappresentanti delle associazioni e dei Quartieri coinvolti, progettisti, cittadini che hanno partecipato ai laboratori.

#### PROGRAMMA

ore 15 partenza in autobus dalla sede dell'Urban Center a Piazza Maggiore

visita a:

- mercato Navile (ex mercato ortofrutticolo)
- via Gorki (bella fuori 1)
- via Garavaglia (bella fuori 2)
- parco san Donnino
- parco di via Larga

ore 17.30 ritorno in autobus all'Urban Center

30.10.2012



GRUPPO di LAVORO  
“VALUTAZIONE DEI PIANI E PROGRAMMI PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO”

**L'organizzazione**

Il Gruppo ha deliberato la seguente organizzazione:

responsabile nazionale e centro Italia: ***Alessandra Fianza***

Segretario: ***Maria Cerreta***

Responsabile area Sud Italia: ***Pasquale De Toro***

Responsabile area Nord Italia: ***Carlo Gerosa***

Responsabile Osservatorio Normativo: ***Paolo Cecchetti***

## COMMISSIONE “POLITICHE INFRASTRUTTURALI”

Presidente: **Sandro Fabbro**

Vice-presidente: **Carmela Giannino**

La commissione si è riunita alcune volte durante il 2011 concordando un linea di lavoro che prevedeva la messa a punto di un documento centrato sulla messa a fuoco di alcuni forti “Progetti Paese” orientati a rilanciare la crescita economica e lo sviluppo dei territori in un contesto di sostenibilità e di coesione territoriale. I primi mesi del 2012 sono stati dedicati alla messa a punto del documento. Diverse versioni sono state lungamente revisionate, all’interno e anche grazie, ad un vivace dibattito, della commissione. Finalmente, dopo diverse rielaborazioni integrazioni, coordinate dal presidente della commissione, si è arrivati, nel giugno 2012, a completare e condividere il documento dal titolo: STARE DALLA PARTE DELLA CRESCITA: LE INFRASTRUTTURE NECESSARIE IN TEMPO DI CRISI (COSA SERVE SUBITO, COSA SERVIRA’ DOMANI). Il documento propone cinque Progetti Paese:

- 1. Progetto paese della macroregione settentrionale incentrato sui gateway Alto Tirreno ed Alto Adriatico, sulle dorsali dei valichi transalpini; sulla dorsale trasversale transpadana (AV Mi-Vr).*
- 2. Progetto paese della macroregione centrale centrato sulla dorsale trasversale tirrenico-adriatica e sull’incrocio di questa con la dorsale longitudinale del Corridoio 1.*
- 3. Progetto paese della macroregione meridionale e isole centrato sulle Autostrade del mare, sul ruolo dei porti meridionali verso le nuove direttrici del traffico merci nel sud Mediterraneo e sul collegamento veloce tra le città per aprire quel grande mercato interno che ancora non c’è.*
- 4. Progetto paese delle Piattaforme Roma-Milano (centrato su Milano come centro della macroregione padana ma aperto verso le relazioni con la banana blu europea e su Roma come hub globale).*
- 5. Progetto paese dell’Alta Velocità e reti del trasporto metropolitano regionale traguardato a superare la forte longitudinalità dell’AV con una serie di assialità trasversali capaci di innervarsi all’interno dei sistemi regionali.*

Il documento è stato quindi inviato al Presidente Oliva ed al Segretario dell’Inu che ne rilevavano la qualità dello sforzo propositivo. Il presidente della commissione ha, quindi, proposto, su suggerimento del Segretario De Luca, di metterlo nel sito INU ed anche di inviarlo alle sezioni regionali affinché fosse fatto oggetto di discussione locale. Si sottolineava, in particolare, l’importanza di un feed back da parte delle sezioni al fine di migliorare i contenuti del documento ed anche, auspicabilmente, condividerlo nelle sezioni stesse ed in primo luogo in quelle più interessate dai grandi interventi infrastrutturali. Si dava come scadenza, per i feed back, di sezione la fine di settembre. L’invio alle sezioni è poi avvenuto, a cura della Segreteria, in due volte prima e dopo l’estate. Non si è al corrente se, nelle sezioni, vi sia stato un confronto sul documento. In ogni caso non mi è stato segnalato alcun feed back né positivo né negativo. La questione pare, di per sé, strana se non inquietante: o il documento è proprio indegno di valutazione o le sezioni (comprese quelle più direttamente interessate come quelle del nord) hanno cose più importanti da discutere che di Progetti per il rilancio e la ricostruzione di questo Paese (progetti buoni o meno buoni lo si vedrà dopo ma intanto se ne discuta!). Su questa domanda inevasa confesso di essere rimasto bloccato, un po’ stordito ed anche un po’ spaesato.

C’è stata, invece, una apprezzabile reazione da parte del Direttivo nazionale che, già prima dell’estate, aveva dato mandato a Carlo Alberto Barbieri ed a me di preparare una bozza di programma per un convegno nazionale sul rilancio di città e territori e che, nella sua ultima riunione, ha ripreso in mano la cosa arrivando ad una decisione più operativa: due convegni, con la presenza dei relativi ministri, di cui uno subito, sul rilancio delle città, a cura di Carlo Alberto Barbieri, ed uno in gennaio-febbraio, su infrastrutture e territorio, a cura della commissione infrastrutture.

La commissione ha recepito con favore ed apprezzamento la decisione del Direttivo. E’ motivata a continuare il suo lavoro ed ha in programma di riunirsi il 9 novembre a Bologna per cominciare a preparare, sulla scorta del documento di cui si è detto sopra, i contenuti del convegno e gli interventi.

## GRUPPO di LAVORO “SPAZIO PUBBLICO”

*Responsabile: Mario Spada*

Il gruppo di lavoro è impegnato nell'organizzazione della seconda edizione della “Biennale dello spazio pubblico” il cui evento conclusivo si svolgerà a Roma dal 16 al 19 maggio 2013.

Il 20 settembre si è svolta una riunione del gruppo che ha valutato le prime ipotesi di svolgimento delle iniziative che riguardano l'evento conclusivo del prossimo maggio.

La natura trasversale del tema, la diffusa convinzione sociale e culturale che il tema è di particolare attualità di fronte a fenomeni di dispersione urbana che annullano gli spazi di relazione e impveriscono la qualità della vita, ha guidato il gruppo verso un coinvolgimento a tutto campo dei diversi soggetti che operano nelle attività legate agli spazi pubblici o li vivono : comuni, organizzazioni di categoria, , mondo dello scuola secondaria e Università, associazioni ambientaliste e cittadinanza attiva. Peraltro, a fronte di una crisi economica che svela la crisi di valori condivisi, sta emergendo la volontà espressa da organismi professionali e scientifici di integrare le discipline e far convergere le competenze per ridefinire la nozione di spazio pubblico contemporaneo e valorizzarne il ruolo per prefigurare un “ritorno allo città” , per progettare o riqualificare i contesti urbani al fine di renderli più vivibili, sostenibili, inclusivi .

Nel campo dei promotori della Biennale si sono aggiunte adesioni in corso di formalizzazione: CNAPPC nazionale, CNAPPC di Roma, Legambiente.

In riferimento ai diversi attori e partner sono state già avviate le seguenti iniziative:

- viaggio nei comuni delle buone pratiche in collaborazione con ANCI e Cittalia: 12 laboratori tematici in 10 città da organizzare tra dicembre 2012 e marzo 2013. Alcuni aspetti organizzativi ed economici sono ancora da risolvere ma si confida nella possibilità di realizzarli tutti
- Collaborazione a Smart City Exhibition (Bologna 29-31 ottobre 2012) con l'organizzazione di un laboratorio dal titolo “progettare lo spazio pubblico intelligente” ( il laboratorio proseguirà on line sul sito della Biennale)
- Collaborazione con MIUR per un Bando di concorso di fotografia “ SPAC- spazi pubblici attivatori di cittadinanza attiva “ rivolto alle scuole superiori di 2° grado intitolato a “Carla Melazzini” (vedi circolare del MIUR del 30 ottobre)

Saranno varate entro il 15 novembre altre iniziative quali: un concorso rivolto ai Comuni sulle attività di manutenzione e gestione post-operam in collaborazione con ANCI; un concorso rivolto ai progettisti sul rapporto tra spazi pubblici fisici e reti sociali/digitali ed una call for paper sullo stesso tema (in collaborazione con CNAPPC e Legambiente); una call for paper sul tema delle dismissioni dei beni pubblici ( in collaborazione con CNAPPC e Legambiente).

Altre iniziative di workshop, seminari e convegni saranno programmate in base alle proposte che perverranno in tempo utile da parte dei promotori, delle sezioni regionali e da altri soggetti che vorranno aderire al percorso della Biennale.

Le iniziative già avviate sono documentate sul sito [www.biennalespaziopubblico.it](http://www.biennalespaziopubblico.it)

A Bologna sarà distribuito un depliant (purtroppo in b/N per mancanza di tempo e risorse) che illustra un percorso di coinvolgimento dei comuni in attività di laboratorio su vari temi attinenti lo spazio pubblico.

### Prove di Città

La città si riassume e concreta nei suoi spazi pubblici, rinunciando ad essi si annulla la vita pubblica che ha un potere tonificante sull'intelligenza collettiva, sulle relazioni sociali, sugli scambi economici.

La Biennale non è solo un evento che si celebra ogni due anni: vuol essere un viaggio che attraversa diverse città, coinvolge amministratori e cittadini, scuole e università, categorie professionali e imprenditoriali.

Con questo "viaggio" si vuole anche costruire una rete di relazioni tra diversi comuni per valorizzare le buone pratiche, rafforzare la professionalità di tecnici ed amministratori che non hannorinunciato alla qualità del loro impegno.

**55 Comuni hanno già aderito. Può farlo anche il tuo!**

descrizione dei temi e delle modalità organizzative su [www.biennalespazipubblico.it](http://www.biennalespazipubblico.it)

Per informazioni  
[comuni@biennalespazipubblico.it](mailto:comuni@biennalespazipubblico.it)  
[segr@biennalespazipubblico.it](mailto:segr@biennalespazipubblico.it)  
**INU Lazio tel. 06.6832601** ( lunedì dalle 16 alle 18,30)

## LO SPAZIO PUBBLICO AI TEMPI DELLA CRISI

### VIAGGIO NEI COMUNI DELLE BUONE PRATICHE

PROVE DI CITTÀ

# ROMA

## 16/19. maggio. 2013

2<sup>a</sup> Biennale dello Spazio pubblico

[www.biennalespazipubblico.it](http://www.biennalespazipubblico.it)



**INU**  
Istituto Nazionale di Urbanistica

**ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI**

**CITITALIA**

B

**Biennale Spazio Pubblico 2013**

## 12 Laboratori x 10 Città



**ACCESSIBILITÀ - Venezia**

La nuova linea tramviaria Mestre-Marghera-Venezia come occasione di riqualificazione degli ambiti urbani e di diffusione della cultura dell' "universal design". Integrazione interdisciplinare tra i diversi uffici e con le società partecipate; una riflessione sull'ottimizzazione delle risorse.

Comune di Venezia-ufficio EDA, CERPA Italia e INU Veneto  
 Adesioni: Franco Gazzari - [uffici@edg.comune.venezia.it](mailto:uffici@edg.comune.venezia.it)  
[lucia.lancantini@laboratoriocitta.it](mailto:lucia.lancantini@laboratoriocitta.it) (Bisp-INU)  
 Data: 29 gennaio 2013  
 Iscrizioni: entro 30 novembre 2012

**CONNESSIONE - Pescara**

Riconnettere la città nuova costruita senza pianificazione e la città consolidata qualificando aree periferiche con azioni integrate tra amministrazione pubblica e operatori privati.

Comune di Pescara e Inu Abruzzo e Molise  
 Adesioni: Emilio Fino - [fino.emilio@comune.pescara.it](mailto:fino.emilio@comune.pescara.it)  
 Data: febbraio-marzo 2013  
 Iscrizioni: entro 30 dicembre 2012

**COINVOLGIMENTO - Venezia**

Sinergie tra Amministrazione pubblica, operatori privati, associazioni di cittadini per una manutenzione efficace e duratura di alberature e giardini. Realizzare azioni condotte che incidono le modalità più efficaci per gli interventi in aree verdi e nuovi urbani da riqualificare.

Comune di Venezia e Inu Veneto  
 Adesioni: Luca Barison - [luca.barison@comune.venezia.it](mailto:luca.barison@comune.venezia.it)  
[anna.agostini@inuveneto.it](mailto:anna.agostini@inuveneto.it) (Bisp-INU)  
 Data: marzo 2013  
 Iscrizioni: entro 30 gennaio 2013.

**CONDIVISIONE - Padova**

Progettare il verde urbano con la partecipazione di associazioni e operatori privati sulla manutenzione pubblica e cittadini, facilitare la gestione e la manutenzione nelle fasi successive e individuare modalità condotte per la sicurezza. Operare in questa direzione è ancor più necessario in una fase di ristrettezze economiche da parte del Comune.

Comune di Padova e INU Veneto  
 Adesioni: Gianpaolo Barbarisi - [vepd@pubblica.comune.padova.it](mailto:vepd@pubblica.comune.padova.it)  
[lucia.lancantini@laboratoriocitta.it](mailto:lucia.lancantini@laboratoriocitta.it) (Bisp-INU)  
 Data: marzo-aprile 2013  
 Iscrizioni: entro 30 gennaio 2013

**CUSTODIA - Bologna**

Cura e gestione dello spazio pubblico verificando le forme di "difesa" e di "animazione": accessibilità, allestimenti temporanei, arredo, forme innovative di "soluzioni". Il laboratorio sarà occasione per discutere gli esiti del concorso di INU E.R. sugli spazi pubblici nel centro storico riferiti al nuovo piano della pedonalità "di nuovo in centro".

Comune di Bologna e INU Emilia R.  
 Adesioni: Chiara Monaresi - [comune.bologna.it](mailto:comune.bologna.it)  
[marco.pizzini@inu.era.it](mailto:marco.pizzini@inu.era.it) (mmp@mmppardiretti.it)  
 Data: aprile 2013  
 Iscrizioni: entro 30 gennaio 2013

**DISMISSIONE - Genova**

Le esperienze legate alla dismissione di beni pubblici rivelano che l'operazione è più complessa di quanto si possa immaginare e che l'esigenza di fare cassa travalica il valore urbanistico, sociale, storico e culturale dei luoghi. È indispensabile la regia delle Amministrazioni locali per individuare prospettive concrete e condotte di trasformazione.

Comune di Genova e Inu Liguria  
 Adesioni: Silvia Copurro - [silviacopurro@comune.genova.it](mailto:silviacopurro@comune.genova.it)  
 Data: fine novembre 2012  
 Iscrizioni: entro 15 novembre 2012

**FIDUCIA - Torino**

Dal recupero delle aree "brownfield" per realizzare un grande parco urbano, alla sperimentazione di innovazioni nella gestione degli orti urbani - alle "case del quartiere", a un sociale e solidale di contenitori diversi. Sono gli spazi della fiducia secondo la "biennale democrazia".

Comune di Torino e Inu Piemonte  
 Adesioni: Giacomo Leonardi - [giamco.leonardi@comune.torino.it](mailto:giamco.leonardi@comune.torino.it)  
 Data: 30 novembre o 7 dicembre 2012  
 Iscrizioni: entro 15 novembre 2012

**FRUIBILITÀ - MonteSilvano**

Spazi aperti tra le maglie di espansione urbana: la città diffusa pone questioni legate alla carenza di spazi pubblici, di accessibilità ai servizi, di sicurezza. Un'opportunità per pensare a spazi pubblici contemporanei adeguati al contesto.

Comune di Montesilvano e INU Abruzzo e Molise  
 Adesioni: Adriano Chiulli - [chiulliadriano@yahoo.it](mailto:chiulliadriano@yahoo.it)  
 Data: nov/dicembre 2012  
 Iscrizioni: entro 10 novembre 2012

**IDENTITÀ - Morano Calabro**

La rigenerazione del Centro storico come elemento determinante per riconquistare i valori identitari della comunità. Alla natura diversa degli spazi corrisponde un modo differente di progettare la riqualificazione.

Comune di Morano Calabro (CS)  
 Adesioni: Rosanna Anelli - [androsanna@yahoo.it](mailto:androsanna@yahoo.it)  
 Francesco Di Leone - [leonfriliberio.it](mailto:leonfriliberio.it)  
 Data: febbraio/marzo 2013  
 Iscrizioni: entro il 30 gennaio 2013

**INCLUSIONE - Reggio Emilia**

Ogni persona ha diritto di esercitare ruoli di cittadinanza attiva nelle diverse età in condizioni di vulnerabilità e di disabilità. Il laboratorio partendo da casi di recupero di luoghi storici riflette sul significato di inclusione/esclusione.

Comune di Reggio Emilia con CERPA Italia e Reggio Children  
 Adesioni: Francesco Razzi - [planificazione.razzi@comune.reggioemilia.it](mailto:planificazione.razzi@comune.reggioemilia.it)  
[lucia.lancantini@laboratoriocitta.it](mailto:lucia.lancantini@laboratoriocitta.it) (Bisp-INU)  
 Data: gennaio-marzo 2013  
 Iscrizioni: 30 novembre 2012

**RINASCITA - Firenze**

Restituire ai cittadini un grande parco storico come quello delle Cascine, oggi mosaico di spazi incoerenti. Riconquistare le sponde del fiume ad usi urbani, di svago e di feste come occasione prima dell'attuazione del 1966. Strategie ed ipotesi per riprogettare grandi aree verdi.

Comune di Firenze con INU Toscana e Università di Firenze  
 Adesioni: miriam.mazzocco@comune.fi.it  
[chiara.pignori@gmail.com](mailto:chiara.pignori@gmail.com) (Bisp-INU)  
 Data: febbraio 2013  
 Iscrizioni: entro 30 dicembre 2012

**VALORIZZAZIONE - Genova**

I progetti di spazi pubblici valorizzano le risorse territoriali. Da questo assunto parte il laboratorio del Comune di Genova rivolto ai comuni liguri. Governance, finanziamento, partenariati, effetti indotti sull'economia locale nelle zone costiere e negli ambiti fluviali.

INU Liguria, Pres. di Genova e Ord. Architetti di Genova-Herzi  
 Adesioni: Silvia Copurro (INU Liguria) [silviacopurro@comune.genova.it](mailto:silviacopurro@comune.genova.it)  
 Data: novembre 2012-marzo 2013  
 Iscrizioni: entro 15 novembre 2012

29.10.2012

GRUPPO di LAVORO  
**“MOBILITÀ URBANA SOSTENIBILE”**

*Responsabile: Inu Lazio*

## COMMISSIONE

### “SVILUPPO OPERATIVO DEL PIANO E RISORSE DELLA CITTÀ”

Presidente: **Carlo Alberto Barbieri**

Vice-presidente: **Paolo Galuzzi**

La Commissione “Sviluppo operativo del Piano e risorse della Città” dell’INU è stata istituita dal CdN del 25.11.2011 e (anche in considerazione della difficile situazione economica che la crisi ha determinato anche per l’INU) si è riunita per la prima volta in forma plenaria a Bologna il 20.01.2012 e nella forma più ristretta (ma aperta a tutti i membri che avessero avuto la possibilità di partecipare) del **Gruppo esecutivo** e dei **coordinatori** dei **Focus groups** attivi della Commissione, a Firenze il 19.04.2012; quest’ultima riunione è avvenuta in occasione del Convegno organizzato da ANCI e dal *Focus group* della Commissione INU (Enrico Amante responsabile) su “Concorsualità e pianificazione”. A questo proposito sono allegati i verbali, relativi alle due riunioni, che contengono le decisioni circa le attività in corso e da svolgere.

Sono stati attivati ed operano due **Focus groups**.

Il primo è coordinato da Vittorio Bianchi e Franco Landini e riguarda il tema dell’**Housing Sociale**. Il secondo *Focus Group* riguarda la **Concorsualità e concorrenzialità nella trasformazione urbana** ed è coordinato da Enrico Amante.

Oltre ai coordinatori dei Focus groups, il Vice presidente Paolo Galuzzi ed alcuni membri della Commissione, nel 2012, hanno partecipato (come relatori o non) a Convegni, Seminari ed eventi che, pur non organizzati dalla Commissione, erano di interesse per gli argomenti trattati.

In qualità di Presidente della Commissione da fine 2011 a tutt’oggi, sono stato coinvolto (dalla Presidenza, Segretario e Giunta Naz.le INU) in alcuni urgenti comunicati di posizione INU su atti del Governo-Parlamento (dai provvedimenti “Salva Italia” a quelli per la “Crescita Italia”, al “Piano nazionale per le Città”, alla *Spending review*, al riordino istituzionale di Province, Comuni, Città metropolitane, ecc); materiali che hanno trovato spazio nella comunicazione pubblica dell’INU (vedi a questo proposito il Sito INU) e che sono state “fatte girare” all’interno della Commissione per un confronto-elaborazione *by mail* (data la aumentata difficile situazione economica per l’INU). Inoltre il 7.6.2012 l’Istituto Nazionale di Urbanistica è stato audito nella VIII Commissione Ambiente, Territorio e Lavori pubblici della Camera dei Deputati in merito ad una possibile (ma improbabile!) ripresa di lavori parlamentari sulla “Legge nazionale di principi fondamentali per il Governo del territorio”, tenuto anche conto dei numerosi provvedimenti urgenti del Governo su elementi fra loro separati ma riconducibili al Governo del territorio. L’INU era rappresentato da Giuseppe De Luca, Segretario Generale, e da Carlo Alberto Barbieri in qualità di Presidente della Commissione nazionale INU “Sviluppo operativo del piano e risorse della città” (vedi sul Sito INU il sintetico resoconto dell’audizione).

E’ intanto andata avanti la formulazione della Proposta del Convegno (che costituisce l’iniziativa centrale nel programma di lavoro della Commissione fin dal suo Documento programmatico e dall’insediamento del 20.1.12 a Bologna) sulle **Città come laboratori per la crescita del Paese** (di cui si è principalmente parlato nel sopra citato incontro di Firenze).

Il CdN INU aveva inizialmente ritenuto, non solo di attribuire valenza nazionale INU al Convegno (avvalendosi della organizzazione da parte della Commissione) ma di accorparlo con quello proposto dalla Commissione INU Infrastrutture sulle “Infrastrutture per la competitività del Paese” (a cura di Sandro Fabbro). Successivamente all’ultimo CdN INU svoltosi a Torino il 12-13 scorso (nell’ambito di *UP social housing*, dove hanno operato alcuni esponenti del *Focus group* tematico sull’Housing sociale della Commissione) si è però deciso di separare tale evento in due iniziative, dando priorità al Convegno sulle Città, organizzato dalla Commissione (in collaborazione con la Commissione di Stefano Pareglio) e, successivamente, quello sulle Infrastrutture, a cura della Commissione di Sandro Fabbro. In allegato la proposta di programma del Convegno sulle **Città come laboratori per la crescita del Paese** (che dovrebbe avvenire entro dicembre 2012-gennaio 2013 a Roma sulla base della data che sarà a brevissimo fornita dal Ministro Barca che sarà il fondamentale interlocutore dell’evento).

Così come già avvenuto per **UI 242/12** per il *Social cousi g*, quale primo momento e occasione per una “uscita ufficiale”, seppure parziale, dei lavori della Commissione, anche nel **prossimo UI 244** in produzione, **Carolina Giaimo** (del gruppo esecutivo della Commissione) ha avviato un *Call for papers* sul **Piano nazionale per le città** che è anch’esso, in prima battuta, rivolto ad acquisire i contributi dei membri della Commissione “Sviluppo operativo del Piano e risorse della Città”.

Documentazione dell’attività della Commissione è comunque consultabile attraverso lo specifico link, sul Sito web dell’INU.

1.11.2012

**Proposta di Convegno nazionale INU**  
**CITTA', TERRITORI, AMBIENTE PER LA CRESCITA DEL PAESE**  
ROMA, dicembre 2012 (Sala Grande Provincia di Roma o Sala convegni MIT all'EUR)<sup>1</sup>

**9.30 Saluti delle Autorità**

**9.45 Introduzione: Verso il XXVIII Congresso dell'INU** (*Federico Oliva, Presidente dell'INU*)

**10,00 Perché il riordino delle Autonomie territoriali e il Piano Nazionale per le Città siano una buona prospettiva per il Governo del territorio**  
(*Carlo Alberto Barbieri, Presidente Commissione "Sviluppo operativo del Piano e risorse della Città" dell'INU*)

**10,30 La Città come bene comune: ruolo ed efficacia della spesa pubblica e dell'investimento privato per l'inclusione e la coesione urbana** (*Daniel Modigliani o Michele Talia*)

**10,50 Le risorse della Città e per la Città, investimenti e patrimoni immobiliari pubblici e privati, fiscalità urbanistica** (*Stefano Stanghellini, Presidente URBIT*)

**11,20 I driver di un cambiamento necessario: consumo di suolo, efficienza energetica, climate change, reti ecologiche** (*Stefano Pareglio, Presidente Commissione "Ambiente, energia, clima, consumo di suolo" dell'INU*)

**11,50 SMART Cities of tomorrow?..L'importanza dell'approccio SMART se integrato e non settoriale**  
(*Paolo Galuzzi, Commissione "Sviluppo operativo del Piano e risorse della Città" dell'INU*),

**12,10 Intervento di Fabrizio Barca, Ministro per la coesione territoriale e Presidente del CIPU**

**Pausa**

**14,30 Dibattito** (*con il pubblico dei partecipanti sui temi della mattina*)

**15.30 Tavola rotonda: Città, territori, Istituzioni come laboratori per la crescita**

**del Paese** (*coordinata da Silvia Viviani Vicepresidente dell'INU*) **con:** Valter Vitali o Bruno Tabacci, *Intergruppo parlamentare AGENDA URBANA*; Tommaso Dal Bosco, *Responsabile urbanistica ANCI*; un *Dirigente del Ministero per la coesione territoriale*<sup>2</sup>; Nicola Zingaretti *Presidente Provincia di Roma* o Angela Barbanente *Assessore Regione Puglia* o Patrizia Gabellini *Assessore Comune di Bologna*; Costanza Pera *MIT e Cabina di regia Piano Nazionale Città*; un *rappresentante ANCE*; un *rappresentante Fondi*<sup>3</sup>.

**17,30 Conclusione del Convegno**

---

<sup>1</sup> Se ne occupa, a costo zero, Daniel Modigliani appena abbiamo certezza sulla data della presenza di Barca.

<sup>2</sup> Ce lo facciamo indicare da Barca e deve essere impegnato nella nuove progettualità CLLD per la Programmazione dei Fondi europei 2014-2020.

<sup>3</sup> Si tratta di una proposta (volutamente ampia) che, se condivisa, è da verificare subito con gli interessati (tutti o parte di essi o altri....).

## GRUPPO di LAVORO “CITTÀ CONTEMPORANEA”

*Responsabile: Guido Leoni*

Ad oggi il Gruppo di Lavoro, per carenza di partecipazione, non ha potuto mettere in campo un'attività tale da sviluppare i temi proposti nel Programma (si veda Blog Inu).

Come ulteriore occasione di incontro e di verifica, ho rivolto un invito ai componenti del Gruppo di poterci incontrare a Bologna nell'ambito di Urbanpromo; per questa occasione ho proposto una riflessione sia sulle modalità di consultazione (es. email, skype) sia per considerare altri temi in sostituzione di quelli presenti nel Programma, ad esempio la “Rigenerazione Urbana” o il recente “Piano Nazionale per la città”; temi emersi in questi ultimi tempi e il cui approfondimento potrebbe essere utile per il prossimo Congresso.

Sulla base dell'esperienza di quest'anno come responsabile per il secondo mandato del Gruppo di Lavoro INU, voglio porre all'attenzione come – in ogni caso – sia stato difficile e problematico promuovere e coordinare con risultati utili e soddisfacenti l'attività dello stesso Gruppo di Lavoro.

Mi auguro che per altri Gruppi e Commissioni la situazione sia più soddisfacente; se così non fosse o fosse limitato a pochi casi, ritengo sia opportuno una riflessione sul ruolo delle stesse Commissioni e Gruppi di Lavoro.

29-10-2012



## GRUPPO di LAVORO “POLITICHE DELL’ABITARE”

*Responsabile: Vittorio E. Bianchi*

## GRUPPO di LAVORO “VULNERABILITÀ SISMICA URBANA”

*Responsabile: Irene Cremonini*

Il Gruppo di studio “**Vulnerabilità sismica urbana e pianificazione**”, costituito nell’ottobre 2009, con il coordinamento di Irene Cremonini (INU Emilia-Romagna) e Valter Fabietti (INU Abruzzo), vede oggi l’adesione sistematica ed attiva di molte persone, 21 delle quali partecipano in modo abbastanza sistematico. Di queste, 5 non sono soci INU. Le Sezioni rappresentate regolarmente agli incontri sono Emilia-Romagna, Abruzzo, Lazio, Basilicata. Altre partecipazioni sono meno sistematiche.

Nel corso del 2013 si promuoverà l’iscrizione all’INU delle diverse persone non iscritte che partecipano regolarmente alle riunioni del GdiL.

### **Attività sperimentali**

Si può considerare ormai chiusa, indipendentemente dalla definizione del Piano di ricostruzione, la sperimentazione avviata nei primi mesi di attività del gruppo, in un piccolo comune dell’Aquilano, Poggio Picenze, in collaborazione con l’Università di Chieti-Pescara che già da tempo lavorava in quel comune. La sperimentazione ha verificato la possibilità di integrare i due principali metodi oggi disponibili in Italia per la pianificazione in zona sismica: il metodo della Struttura urbana minima SUM ed il metodo della valutazione di vulnerabilità dei sistemi urbani definito in Emilia-Romagna già da una ventina di anni e poi successivamente aggiornato. Risultati parziali del lavoro sono pubblicati in: Università Chieti-Pescara, Università dell’Aquila, *Poggio Picenze Interlab*, Aracne, Roma, 2010.

### **Attività di promozione, aggiornamento e divulgazione nel corso del 2012-2013**

Organizzazione a Bologna, presso la sede INU Emilia-Romagna, in video collegamento con l’Università La Sapienza di Roma, di un seminario sul tema delle premialità di tipo urbanistico che possono essere utilizzate per favorire processi di adeguamento e miglioramento del patrimonio edilizio in zona sismica e per favorire processi di riqualificazione urbana tesi alla riduzione del rischio, anche espresso in termini funzionali.

Relatori: L.Tortolioli, R.Farina, G.Leoni, S.Vecchietti (Bologna, 17 gennaio 2012).

Organizzazione, in collaborazione con l’Ordine degli Architetti della provincia di Teramo, di un seminario su *Prevenzione e azione: strategie urbanistiche per la riduzione del rischio sismico*, con interventi di Fabietti e Cremonini come rappresentanti del GdiL (Teramo, 12 giugno 2012).

Incontro seminariale allargato alla sezione INU Emilia-Romagna, presso la sede INU Emilia-Romagna, in videoconferenza con Roma, Università la Sapienza e con lo studio Perticarari (fallito il collegamento SKIPE con la Turchia dove si trovava il componente Matteo Scamporrino) per la discussione di soluzioni tecniche ed amministrative per l’immediata ripresa delle attività industriali danneggiate dal sisma del maggio 2012 in Emilia-Romagna (Bologna, 15 giugno 2012),.

Organizzazione, in collaborazione con INU Emilia-Romagna, nell’ambito di SISMO *Salone sul rischio sismico, conoscenza, pianificazione e mitigazione* (Ferrara fiere, 19 - 21 settembre 2012) del seminario “*Governo del territorio e prevenzione del rischio sismico*”, nel quale è stata, tra l’altro, presentata l’attività del GdiL. Allestimento di un piccolo stand nell’ambito della medesima manifestazione SISMO (Ferrara, 21 settembre 2012).

Partecipazione (Cremonini e Fabietti) alla tavola rotonda organizzata all’interno del convegno INU *Governo del territorio e prevenzione del rischio: dall’emergenza alla ricostruzione* nell’ambito di URBANPROMO 2012 dal 7 al 10 novembre 2012. La tavola rotonda intende discutere alcune problematiche connesse ad una possibile legge nazionale sugli eventi naturali (Bologna, 7 novembre 2012)

Alla fine del 2012 o nel gennaio 2013 si prevede lo svolgimento di altri due seminari per l’approfondimento di alcune tematiche tecniche molto specifiche connesse alla pianificazione in zona sismica. Si sono già individuati possibili esperti per relazionare rispettivamente sulle problematiche sismiche delle reti infrastrutturali (acqua e gas principalmente) e sull’uso urbanistico della microzonazione.

Altri temi potrebbero essere: intervento negli aggregati edilizi, analisi multirischio, prevenzione e beni culturali, pianificazione e Piani di protezione civile.

**Molta dell'attività del gruppo di lavoro, nel corso del 2012, si è rivolta anche alla redazione di pareri su proposte di legge nazionali e regionali.**

Analisi del DL15.5.2012, n. 59 "*Disposizioni urgenti per il riordino della Protezione civile*" con particolare attenzione al tema dell'assicurazione contro il rischio sismico. Il documento prodotto dal Gruppo di lavoro in merito è stato fatto proprio dalla Giunta esecutiva nazionale dell'INU e pubblicato sul sito dell'Istituto il 28.5.2012.

Proposte di emendamenti, da fare in sede di conversione in legge del DL 74 6 giugno 2012, n. 74 "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012*", e proposte di emendamenti anche al Decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, "*Misure urgenti per la crescita del Paese*", per quanto riguarda la ricostruzione post-sismica in Emilia-Romagna (art.10).

Le proposte sono state condivise dalla Giunta esecutiva nazionale dell'Istituto, pubblicate sul sito INU in data 11.7.2012 e riassunte in un comunicato stampa dell'INU datato 13 luglio 2012, venendo poi riprese anche da alcuni siti specializzati.

Nello scorcio del 2012 si prevede anche di dedicare attività del Gruppo di lavoro INU all'esame della proposta di legge regionale Emilia-Romagna per la ricostruzione dopo il sisma del maggio 2012, appena questa verrà resa pubblica.

Si prevede di esaminare anche il progetto di legge della regione Emilia-Romagna sulla riduzione del rischio sismico, qualora il medesimo progetto riprendesse l'iter di approvazione dopo l'interruzione causata dagli eventi sismici del maggio 2012.

Nel 2013 si prevede inoltre di ampliare la riflessione su prime ipotesi di legge nazionale sugli eventi naturali, con particolare riferimento al rischio sismico, sviluppando i suggerimenti che perverranno dalla tavola rotonda svolta all'interno del seminario *Governo del territorio e prevenzione del rischio: dall'emergenza alla ricostruzione* (URBANPROMO 2012). Con ciò si intende valorizzare l'ampio studio svolto da alcuni membri del gruppo di lavoro sui progetti di legge presentati da vari gruppi parlamentari nei recentissimi anni in merito alla ricostruzione in Abruzzo e per la prevenzione sismica. Lo studio di tali progetti di legge era stato sospeso a seguito dei provvedimenti assunti dal ministro Barca sulla ricostruzione in Abruzzo.

**Ulteriore attività di promozione normativa**

Alcuni dei componenti del Gruppo di studio INU, a titolo personale, hanno partecipato dal 2011 ad un GdIL costituito dal Consiglio Superiore LL PP per la definizione di linee guida per l'applicazione delle Normative tecniche per le costruzioni NTC nei Centri storici. Tali linee guida, in corso di definizione, hanno superato un primo passaggio nell'Assemblea plenaria del Consiglio Superiore il 20 aprile 2012, evidenziando il possibile ruolo dell'urbanistica nell'applicazione delle NTC.

In occasione della prossima revisione della NTC (in corso presso il Consiglio Superiore) occorrerebbe proporre però alcune integrazioni alla NTC per facilitare la prevenzione urbanistica del rischio sismico e l'applicazione della NTC nei centri storici. Il GdL intende proporre tali modifiche, condividendole con gli organi dirigenti nazionali dell'Istituto: da questi potrebbero essere sottoposte al competente Ministero.

A breve potrebbero essere programmate ulteriori attività suggerite dai componenti del GdIL che gravitano sull'Università La Sapienza di Roma.

29.10.2012

GRUPPO di LAVORO  
**“CITTÀ E SEMIOTICA”**

*Responsabile: Nico Savarese*