

## COMMISSIONE AMBIENTE E PAESAGGIO

Coordinatore: Angioletta Voghera – Team: Giovanni Fini

### **Ambiente e paesaggio**

A partire dal programma dell'INU del 24 maggio 2014 “Manifesto delle politiche urbane”, proponiamo di centrare l'attenzione della Commissione sul contributo delle città per lo sviluppo del paese e per il miglioramento della qualità del paesaggio, dell'ambiente e di vita.

Lo sguardo sulle città europee è dilatato a comprendere le relazioni con l'area vasta, ad una dimensione di città metropolitana, con l'obiettivo di cogliere quei germi di innovazione ispirati alla sostenibilità e alla resilienza che possono avviare processi di superamento della crisi economica, sociale e ambientale, in sinergia con i principali orientamenti internazionali<sup>1</sup>.

Tale paradigma di sviluppo urbano, competitivo, sostenibile e resiliente, guida politiche e progetti strategici di trasformazione volti a integrare interventi sullo spazio fisico delle città e del territorio con possibili esiti socio-economici, ambientali e paesaggistici (European Commission, Directorate General for Regional Policy, 2011).

L'approvazione ormai prossima della Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti climatici (SNAC) costruita negli anni passati anche con il contributo di INU dovrebbe costruire un punto di riferimento solido per le future politiche urbane volte a creare comunità più resilienti e tutelare la sicurezza del territorio, contribuendo a costruire una migliore integrazione tra politiche straordinarie e ordinarie.

Saranno discussi dalla Commissione politiche e interventi per le città che promuovono l'integrazione tra città e campagna, la valorizzazione dei corridoi ecologici tra aree naturali, rurali e verde urbano, la connettività fisica e virtuale diffusa sul territorio, il recupero e il riuso degli spazi dismessi, il progetto dello spazio pubblico, il risparmio e la valorizzazione del patrimonio storico-culturale e naturale e delle risorse ambientali e paesaggistiche; azioni queste, che mettono in gioco sinergie intersettoriali, pratiche consensuali, oggetto di discussione anche nell'Agenda Urbana.

### **Campi di lavoro**

#### **1) PAESAGGI URBANI**

La Commissione, a partire dai grandi temi delineati, intende procedere in continuità con i lavori svolti negli ultimi 4 anni dalla Commissione Paesaggio e Qualità del Progetto (Presidente A. Peano). Negli ultimi anni il centro dell'attenzione della Commissione è stato il paesaggio nel progetto di territorio, attraverso la lettura comparativa di esperienze in ambito nazionale e internazionale contestualizzate rispetto alla pianificazione territoriale e paesaggistica. Il paesaggio, dimensione strutturale del progetto di urbanistica, è un concetto intersettoriale, di rilevante valenza comunicativa, che apre all'interazione con le pratiche consensuali, innovando le politiche, il piano e il progetto di territorio (INU *Rapporto dal Territorio*, 2010).

L'attività della commissione sarà volta all'analisi critica di progetti internazionali strategici, di immediata visibilità e impatto, capaci di ottimizzare l'uso delle poche risorse disponibili e che mettono fortemente in gioco la qualità di ambiente e paesaggio. Tale attività intende dare un contributo alla VII RUN INU

---

<sup>1</sup>Quali ad esempio: *EU Biodiversity Strategy to 2020*, Brussels, 2011, *European Landscape Convention*, Florence, 2000, *EU Leipzig Charter on Sustainable European Cities*, 2007, *EC Cities for Tomorrow Report*, Brussels, 2011, *European Climate Change Program (ECCP)*, 2000, *The IUCN Urban Biodiversity and Ecosystem Services (URBES) project*, 2012, *Natural Solutions: Protected areas helping people cope with climate change Program*, IUCN-WCPA, TNC, UNDP, WCS, The World Bank and WWF, 2010, IUCN-WCPA, Urban Protected Areas Specialist Group, *Profiles and Best Practice Guidelines*, 2014.

offrendo una rassegna di esperienze e, più in generale, spunti di riflessione per il Progetto Paese, in collaborazione con le Commissioni Città Resilienti e Città Creative.

## 2) **RETI ECOLOGICHE E PAESAGGISTICHE**

La Commissione, a partire dal quadro generale delineato, intende riflettere sul ruolo che le infrastrutture ecologiche e paesaggistiche possono giocare per la costruzione dello spazio pubblico a scala urbana e di città metropolitana. Le esperienze di rete ecologica sono sempre più presenti nei processi di governo del territorio sia a livello normativo sia a livello operativo. Piani e progetti definiscono sistemi interconnessi di aree protette, spazi aperti urbani e rurali, volte alla valorizzazione paesaggistica, economica e turistica del territorio. Questo tema lega piani e progetti per la qualità di paesaggio, ambiente e città come motori di sviluppo. In quest'ottica tale attività potrà fornire un contributo al Festival delle città Metropolitane e interagire con gli studi della Commissione Territori capaci.

## 3) **ENERGIA, PIANIFICAZIONE E CAMBIAMENTI CLIMATICI**

Il tema dei cambiamenti climatici è stato posto all'attenzione delle città dall'intensificarsi di eventi meteorologici estremi che minacciano la sicurezza di parti di territorio più fragili ed è divenuta questione di interesse trasversale grazie ad iniziative internazionali quali: Covennat of Mayors e Mayors Adapt lanciati dalla Commissione Europea. Queste iniziative hanno portato i temi della mitigazione, quindi dell'energia, e dell'adattamento fuori dall'ambito settoriale della pianificazione settoriale in un'ottica più ampia di gestione sostenibile delle risorse di un territorio.

La Commissione si pone l'obiettivo di seguire e monitorare l'evoluzione delle politiche internazionali e nazionali su questi temi prendendo attivamente parte al dibattito e contribuendo all'evoluzione degli indirizzi e delle norme nazionali e regionali sul tema.

In particolare, a partire dall'attività svolta negli anni passati dalla Commissione "Ambiente", saranno sviluppate riflessioni specifiche sul tema del rapporto tra energia e governo del territorio, con attenzione alla sicurezza, alle reti e al risparmio delle risorse, in una prospettiva di pianificazione urbana integrata.

## 4) **ENERGIA E RIGENERAZIONE URBANA**

"Rigenerare città e territori adeguandosi alla scarsità e attivando processi resilienti è la condizione inedita che genera grandi difficoltà, benché sembrino acquisiti i capisaldi di una città ecologica. Le politiche urbanistiche, se abbinate alle politiche ambientali, prefigurano un diverso modello di sviluppo e comportano una coraggiosa revisione di convincimenti radicati e modi di intervento collaudati, alcuni dei quali appaiono già piuttosto stressati"<sup>2</sup>.

Il lavoro della Commissione sarà orientato a seguire lo sviluppo di politiche per l'integrazione dei temi ambientali e paesaggistici, con particolare attenzione alle questioni energetiche, nelle azioni di rigenerazione delle città proponendo modelli e strumenti per l'intervento e la valutazione di piani e progetti. Il lavoro della Commissione, per differenziarsi dall'attività di altre commissioni, sarà focalizzato sui temi della natura e paesaggio nei progetti di rigenerazione urbana.

---

<sup>2</sup> Patrizia Gabellini, "La rigenerazione urbana come resilienza", XXVII Congresso Nazionale INU.

## Attività in programma 2015

Il programma e l'attività della Commissione sono stati condivisi nella riunione del 30/1/15 presso la sede dell'INU di Roma.

Alla riunione erano presenti: A. Voghera (Coordinatore), G. Fini (Team), A. Abate, S. Aragona, P. Cantani, G. Cinà, P. Cigalotto, M.L. D'Anna, R. D'Onofrio, L. La Riccia (CED PPN, Polito), G. Negrini (CED PPN, Polito), A. Mazza, M. A. Manzon, S. Ombuen, T. Pagano, A.L. Palazzo, R. Pelorosso, V. Pellegrini, M. Sepe, C. Teofili (Federparchi/Comitato Italiano IUCN).

Assenti giustificati: F. Alagna, F. Alberti, G. Brunetta, P. Bruno, A. Casu, A. Caucci, C. Cassatella, Cinquini F., E. Coletti, C. Coppola, R. De Vecchi, A. Fidanza, A. Filpa, L. Fondacci, C. Giaimo, G. Lombardini, P. Richelli, R. Picciafuoco, M. Sargolini, V. Scavone, F. Schilleci, M. Simeone, E. Salizzoni, A. Spaziante.

I diversi temi di lavoro sopraelencati saranno oggetto di approfondimenti specifici e della costituzione di focus groups, a partire dalle adesioni e dalle proposte tematiche dei membri della Commissione.

La commissione si riunirà ogni 6 mesi e lavorerà a distanza per definire approfondimenti e documenti comuni.

La chiave interpretativa di discussione dei 4 campi di lavoro della Commissione (Paesaggi urbani; reti ecologiche e paesaggistiche; energia, pianificazione e cambiamenti climatici; energia e rigenerazione urbana) è il *progetto di paesaggio e di territorio* che consente di legare attraverso un approccio trasversale, transcalare e integrato alcuni temi strategici per la qualità di vita: natura e aree protette, città, territorio periurbano e rurale, reti e connettività, aree dismesse, energia, salute, innovazione tecnologica, ecc.

In questa direzione la Commissione lavorerà nei prossimi mesi per raccogliere un campione significativo di esperienze italiane ed europee di progetti di paesaggio e di territorio anche nell'obiettivo di verificare l'efficacia delle strategie e dei piani alle diverse scale con riferimento ai 4 campi di attività.

I casi proposti dovranno documentati in un testo di max 5000 battute e "salvati" sulla dropbox della Commissione entro il **15 maggio 2015**, in vista della prossima riunione e con l'obiettivo di contribuire alle iniziative INU.

### Attività di consulenza e di collaborazione dell'INU ad enti/associazioni

- Supporto all'attività di collaborazione di INU a Ministero dell'Ambiente, Legambiente, ISPRA sui temi delle aree protette nazionali, degli indicatori ambientali e paesaggistici e delle aree protette, della contabilità ambientale europea, del monitoraggio della Legge sul consumo di suolo. Questa è un'attività che è stata seguita per la Commissione da Simone Ombuen in passato. Simone conferma la sua disponibilità a continuare a partecipare ai tavoli di discussione per INU, ma sarà supportato da gruppi di lavoro della Commissione sui singoli temi.
- Collaborazione con Federparchi/Comitato italiano IUCN (invitati alla commissione: Corrado Teofili e Paolo Pigliacelli) sui temi della pianificazione e valutazione dell'efficacia di gestione delle aree protette, anche con riferimento alle dinamiche globali, del processo internazionale IUCN GLPA Standard (The Green List for Protected Areas Global Standard), con attenzione a natura/salute, natura/città, natura/società/partecipazione (temi emersi al World Parks Congress di Sydney 2014). L'obiettivo è attivare sinergie anche in vista dei futuri appuntamenti europei e del prossimo World Conservation Congress IUCN del 2016.

- Collaborazione della Commissione al Manifesto INU da condividere con il Governo, gli stakeholders e il pubblico per stimolare un ruolo concreto dell'Italia sul tema contabilizzazione delle riduzioni di CO2 in ambito urbano, come richiesto dall'UNFCCC e in vista della COP di Parigi 2015 (proposta A. Fidanza).

## **Pubblicazioni**

- Pubblicazione con INU edizioni del libro "Progetti per il paesaggio" in memoria di Attilia Peano.

## **Convegni**

- Commissione Ambiente e Paesaggio, INU Friuli VG - Convegno sulla pianificazione paesaggistica in Europa e Italia: riflessioni sull'attuazione della CEP e del Codice e discussione di casi rilevanti per contribuire al dibattito sul nuovo piano paesaggistico regionale in corso di elaborazione in Friuli VG (autunno 2015).
- Città Metropolitana di Torino – Commissione Ambiente e Paesaggio – INU Piemonte e Valle D'Aosta - Linee guida per il sistema del verde (maggio 2015). Il Convegno discuterà, confrontando l'esperienza della Città Metropolitana di Torino con casi nazionali rilevanti, le Linee Guida per la Rete Ecologica (LGRE), le Linee Guida per le Mitigazioni e Compensazioni (LGMC) e quelle per le Aree Periurbane (LGAP) (in corso di redazione).
- Commissione Ambiente e Paesaggio, Piani di gestione UNESCO e pianificazione ordinaria (fine 2015, proposta avanzata dall'Osservatorio del Paesaggio Astigiano).
- Commissione Ambiente e Paesaggio - Consumo di suolo e pianificazione paesaggistica. Quale operatività? - Attività in discussione promuovere con il Consiglio Nazionale degli Agronomi (primo evento nel 2016).
- In corso di discussione l'organizzazione di un Convegno INU-Commissione e Civilscape (a seguito dell'incontro di giugno tra Presidente INU e Civilscape).

## **Attività formative**

- Contribuire alle attività formative INU in sinergia con gli ordini professionali di Architetti, pianificatori, paesaggisti e conservatori, degli Ingegneri, degli Agronomi e Forestali (attività in corso nel territorio piemontese).

**Collaborazioni internazionali e nazionali attive** con la IUCN (WCPA - World Commission on Protected Areas e CEESP - Commission on Environmental, Economic and Social Policy) attraverso il CED-PPN (Politecnico di Torino), Civilscape, Federparchi, Comitato Italiano IUCN e CIPRA Italia.