

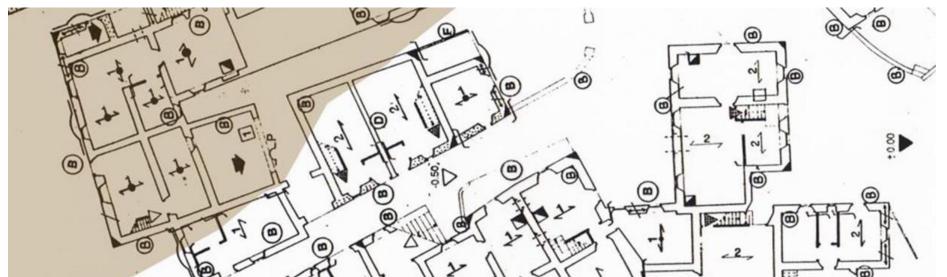
GRUPPO DI LAVORO "VULNERABILITA" SISMICA URBANA E RISCHI TERRITORIALI"

SICUREZZA SISMICA NEGLI EDIFICI STORICI AGGREGATI

Salone del restauro di Ferrara - Sala Massari, pad. 4 7 maggio 2015

LA PROPOSTA DEL GdIL INU: DIFFONDERE, QUALIFICARE E RENDERE MENO COSTOSI GLI INTERVENTI DI RECUPERO ANTISISMICO DELL'EDILIZIA STORICA AGGREGATA

arch. Irene Cremonini, responsabile del GdiL INU insieme con il prof. W.Fabietti



- PREMESSA: le detrazioni fiscali introdotte dalla legge 90/2013 per le spese di progettazione e attuazione di misure antisismiche negli immobili devono divenire stabili e attestarsi almeno al 65%
- CONSTATAZIONE: le conoscenze sul contesto d'intervento necessarie per il progetto antisismico negli edifici aggregati (legge 90/2013 + NTC-punto 8.7.1 e circolare 617/2009, punto CA.7.3) rendono per questi edifici quasi impossibile fruire delle detrazioni fiscali (specie in caso di miglioramento o adeguamento), anche per i costi
- CONVINZIONE: eseguire contestualmente il rilievo di tutti gli edifici di un aggregato; integrarlo con analisi storico-critiche e urbanistiche; desumere da ciò criteri per eseguire le prove sui materiali e realizzarle preliminarmente permette una buona qualità progettuale antisismica, riduce i costi di realizzazione e permette di fruire delle detrazioni



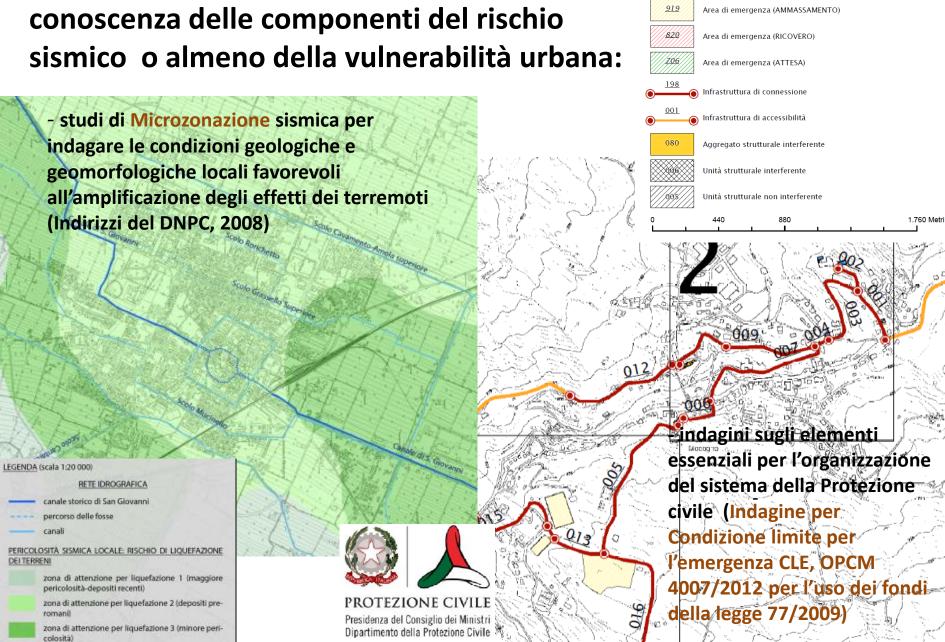
STRATEGIA:

- attribuire ai Comuni risorse per eseguire rilievi e studi di interi aggregati
- gli studi e rilievi devono fornire le conoscenze sull'aggregato necessarie affinché le verifiche sismiche dei successivi progetti edilizi possano utilizzare i fattori di confidenza (Ntc punto 8.5.4 e Circolare 617/2009, punto C8A.1) meno cautelativi (riducendoli da 1,35 a 1,2 fino ad 1), con un proporzionale risparmio sui costi attuativi
- ottenere il massimo di interventi edilizi negli aggregati studiati attraverso un contributo pubblico alla residua spesa a carico degli attuatori che fruiscono delle detrazioni fiscali

RISULTATI ATTESI DALLA SPERIMENTAZIONE

- Ridurre i costi degli interventi edilizi con misure antisismiche, grazie ad un livello ottimale di conoscenza dell'aggregato che permetta verifiche con fattori di confidenza meno cautelativi, così diminuendo i mancati introiti fiscali per le detrazioni decennali delle spese
- dimostrare che gli studi comunali per acquisire il suddetto livello di conoscenza dell'aggregato hanno costi molto inferiori al beneficio derivante dalla riduzione dei mancati introiti fiscali dello Stato e che quindi sono possibili ulteriori incentivi ai successivi singoli interventi edilizi (senza contare la convenienza pubblica derivante da ulteriori ricadute positive degli studi);
- contribuire a definire criteri selettivi per indirizzare gli incentivi negli ambiti urbani e negli aggregati con maggior attitudine al danno sismico, valorizzando allo scopo gli studi sul rischio e sulla vulnerabilità urbana promossi a livello locale

Oggi esistono in Italia vari approcci alla



Sistema di gestione dell'emergenza

Edificio strategico

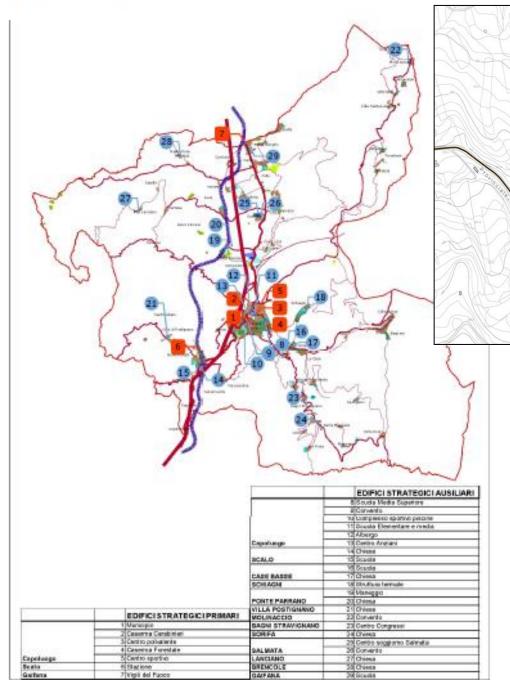


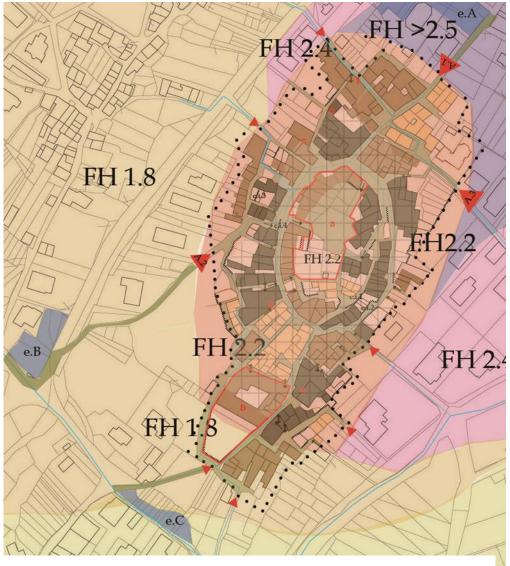
Figure 4 - Distribuzione sul territorio delle struttum strategiche orimarie e austilarie

Indagini su edifici e reti da rendere sismoresistenti per garantire la tenuta funzionale della città (Struttura urbana minima SUM), derivate da studi del Servizio sismico nazionale, svolti anche in collaborazione con INU (2001), e introdotte nella pianificazione dalla Regione Umbria (DG 164/2010)

Montebello di Bertona

COMUNE DI POGGIO PICENZE (AQ) LOCALITA' - CAPOLUOGO UNITA' TERRITORIALE DI RILEVAZIONE N. 6 - CASTELLO

CROZ	ONAZIO	NE		SISTE	SISTEMA EDIFICI RILEVANTE INTERESSE					
ZONE STABILI ZONE SUSCETTIBILI		USCETTIBILI	A.1	RIF	E EDIFICI AFFOLLATI					
		DI INSTABILITA'		A.*	RIF	EDIFICI STRATEGICI				
	FH		FASCIA	a	RIF. BENI CULTURALI					
			CATACLASTICA							
1 FRT		SISTE	MA DI A	CCESSO DALL'ESTERNO						
	T. D									
ZONE STABILI SUSCETTIBILI DI AMPLIFICAZIONE				A.1		ALTERNATIVE PRINCIPALI CON N. ORDINE				
AWIFL	FH	IVE	FH		IN I	RAPPORTO ALLA FUNZIONALITA'				
	1,1		1.9							
	1,2		2		ALT	TRI ACCESSI				
	1,3		2,1							
	1,4		2.2	SISTE	MA RET	I VIARIE E INFRASTRUTTURALI				
	1,4		2.3			AUTOSTRADA/RACCORDO,				
	1,6		2,3			TANGENZIALE/ SUPERSTRADA/ SS				
	0.10		2,4			STRADA REGIONALE/PROVINCIALE				
	1,7					STRADA INTERCOMUNALE/				
	1,8		>2,5			COMUNALE/URBANA				
					-	STRADA DI SETTORE				
			ONE CIVILE			URBANO/VICINALE LINEE ELETTRICHE AAT O AT				
MPE	TENTI AL	ESODO/ A	TTECA							
		LIENZA /N		3		LINEE ELETTRICHE MT				
		SAMENTO				LINEE ELETTRICHE BT				
1			AZI INTERNI			ACQUEDOTTO REGIONALE.				
•	UT	VILITIO OF	AZITINTERNI			INTERCOMUNALE				
Α.	RIFERIN	MENTO SP	AZI ESTERNI			DISTRIBUZIONE URBANA				
0000	A SERV	IZIO DELL	'UT	_		DISTRIBUZIONE LOCALE				
EMEN	ITI CHE I	NDUCON	IO DANNO		321	GASDOTTO				
	ORNO		o branto			REGIONALE/INTERCOMUNALE				
i.1		LEMENTI I	NTERNI			GASDOTTO DERIVAZIONE FINO ALLA				
e.1	N. RIF. I	ELEMENTI	ESTERNI			RETE DISTRIBUZIONE				
	AREA R	ISENTIME	NTO							
				Va.		FOGNATURA RACCORDO				
		ONTENIM				PRINCIPALE AL DEPURATORE FOGNATURA COLLETTORE				
	IERREI	NO/MURA	URBANE			PRINCIPALE GRANDI CENTRI				
						FOGNATURA COLLETTORE PARTI				
II NEE	ARII ITA	' INDOTT	Δ.			URBANE/CENTRI PICCOLI				
	GGREG			()	NODO/INTERSEZIONE POCO				
			ONI STRUTT.)	VULNERABILE (stesso colore rete)				
	NEGA [*]	TIVE		()	NODO/INTERSEZIONE VULNERABILE				
	LIVELI NEGA		I INTERAZIONI		-	(stesso colore rete)				
		IIVE		10000		ALTERNATIVA PIU' EFFICIENTE PER				
		O ALTO DI	INTERAZIONI		- 4					
			INTERAZIONI			L'ACCESSO DALL'UT AGLI EDIFICI AFFOLLATI STRATEGICI/AREE PRIMA ACCOGLIENZA				



Metodo di valutazione della vulnerabilità dei sistemi urbani sperimentato dalla Regione Emilia Romagna per conoscere l'attitudine al danno funzionale urbano conseguente al danno fisico (illustrato nei manuali 1999 e 2004) e poi applicato sperimentalmente in molte località italiane Regione Emilia-Romagna

In molti territori esistono ulteriori conoscenze su alcune componenti del rischio, prodotte da Università e da altri istituti di ricerca

I SIT degli enti locali contengono oggi molte informazioni utilizzabili per lo studio del rischio SISMICO e della vulnerabilità urbana

Il quadro conoscitivo sul rischio a scala urbana rimane però ancora frammentato: occorre iniziare a conoscere e valutare criticamente gli studi sul rischio esistenti; considerare se coprono le tre dimensioni del rischio (R= P*V*E) ovvero se siano solo riferiti ad una delle componenti; se e per quali sistemi (es. abitativo, produttivo, servizi, reti ecc.) includano conoscenze sugli aspetti sistemici che influiscono sull'attitudine al danno urbano

Il bando cerca di favorire questo processo premiando con punteggio (max 20 punti su 100) i Comuni che si siano fatti carico di reperire le conoscenze su rischio e vulnerabilità urbana esistenti nel proprio territorio e, meglio ancora, quelli che abbiano tentato di combinare i dati disponibili in valutazioni qualitative o semiquantitative

La griglia di riferimento per registrare la maggiore o minor completezza degli studi esistenti sulla vulnerabilità sismica urbana (e per attribuire i punteggi da usare nella graduatoria nazionale per i contributi ai Comuni) è indicata nelle Tabelle 1 e 2 dell'ALLEGATO N.1 al bando. Esse rielaborano la tab. 1 del Cap.2 dello "Studio propedeutico all'elaborazione di strumenti di indirizzo per l'applicazione della normativa sismica agli insediamenti storici", 2012, pubblicato sul sito del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici in

http://www.cslp.it/cslp/index.php?searchword=indirizzi+insed
i+sto&option=com_search&Itemid=27

Sistemi che costituiscono		COMBINAZIONE DEGLI ELEMENTI DI						
l'insediamento	Livelli di		CONOSCENZA IN					
(o l'ambito considerato)	approfondi mento delle conoscenze			Caratterizzazione dell'esposizione	Caratterizzazione del contesto	Caratterizzazione della pericolosità di sito	Caratteristiche strutturali dei manufatti	VALUTAZIONI DI ATTITUDINE AL DANNO SISMICO, almeno nell'ambito in cui ricade l'aggregato
S.1 SISTEMI FUNZIONALI ESSENZIALI PER LA QUALITA' URBANA, A COMPONENTI	I Livello PUNTI =SOMMA DEI PUNTI DELLE SUCCESSIVE 6 COLONNE, CON MAX PUNTI 15	PUNTI DA 0,5 A 3 IN BASE AL N.DI SISTEMI, SUI 6 TOTALI, RAPPRESENTATI IN CARTOGRAFIA	3, IN BASE AL N. DI SISTEMI I CUI STANDARD DI	PUNTI DA 0,5 A 3, IN BASE AL N. DI SISTEMI PER CUI ESISTONO QUANTIFICAZIONI DEI COMPONENTI	BASE AL N. DI SISTEMI DI CUI SONO DESCRITTE CARATTERISTICHE DI MORFOLOGIA URBANA INFLUENTI SUL COMPORTAMENTO SISMICO (densità edilizia e di spazi liberi, rapporto di	BASE AL N. DI SISTEMI PER CUI È NOTO IL LIVELLO DI	AL N. DI SISTEMI PER CUI SONO DESCRITTI TIPI STRUTTURALI E MORFOLOGIE DOMINANTI TRA I	Esistenza di una combinazione delle conoscenze in valutazioni di tipo qualitativo del livello di attitudine al danno sismico dei sistemi funzionali dell'insediamento o delle sue parti PUNTEGGIO: SOMMA DEI PUNTI DELLE PRECEDENTI 6 COLONNE MOLTIPLICATA X 1,2, CON UN MAX DI PUNTI 18
EDILIZI (abitativo, manifatturier o, terziario, turistico, attrezzature pubbliche, emergenza)	II Livello PUNTI =SOMMA DEI PUNTI DELLE SUCCESSIVE 6 COLONNE, CON MAX PUNTI 18	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	N.DI SISTEMI PER CUI ESISTE ANALISI FUNZIONALE, CON VALUTAZIONE DEL RUOLO GERARCHICO E	PUNTI DA 0,8 A 4,8 IN BASE AL N.DI SISTEMI PER CUI ESISTONO QUANTIFICAZIONI DEI LIVELLI DI ESPOSIZIONE (es. presenze, intensità d'uso edifici, dimensioni componenti, ecc.)	PUNTI DA 0,8 A 4,8 IN BASE AL N.DI SISTEMI PER CUI ESISTE UNA GERARCHIA DI	(MS L2)	PUNTI DA 0,8 A 5 IN BASE AL N. DI SISTEMI PER CUI ESISTE VALUTAZIONE SPEDITIVA DEL LIVELLO DI VULNERABILITÀ DEGLI EDIFICI (anche con metodi campionari)	combinazione delle conoscenze in valutazioni di tipo semiquantitativo

Gli aggregati edilizi sui quali eseguire i rilievi e le indagini sono individuati dai Comuni <u>preferenzialmente</u> tra gli aggregati con notevoli potenzialità di interazioni strutturali negative tra gli edifici o di danni dovuti alla posizione dell'edificio nell'aggregato o indotti da preesistenze nel sottosuolo



ADIACENTI: PER LE ALTRE SITUAZIONI. SI CONTEGGIA SOLO L'EDIFICIO DIRETTAMENTE INTERESSATO

Per favorire al massimo l'intervento edilizio con misure antisismiche negli allegati studiati:

sono previsti contributi (cumulabili alle detrazioni fiscali) per la progettazione e per la realizzazione di interventi di recupero edilizio con misure antisismiche <u>esclusivamente</u> all'interno degli aggregati edilizi sui quali sono stati eseguiti i rilievi e le indagini con i contenuti di cui all' ALLEGATO N. 3

nelle Unità strutturali US (NTC – punto 8.7.1) evidenziate dal rilievo e dalle indagini, comprendenti immobili almeno parzialmente utilizzati, possono beneficiare dei contributi e detrazioni anche immobili non utilizzati, per realizzare interventi migliorativi del comportamento sismico globale

La P.A. deve giocare un ruolo attivo per promuovere l'effettivo recupero degli immobili compresi negli aggregati studiati.
L'elenco del punto 2.2 dell'ALLEGATO N.2 esemplifica possibili azioni per promuovere e facilitare l'attuazione della sperimentazione ed alcune condizioni che possono garantirne la fattibilità

- Esistenza o previsione di iniziative partecipative (non episodiche o generiche) mirate a coinvolgere le proprietà nella sperimentazione e diffonderne il significato tra la popolazione (PUNTI 10)
- Esistenza o previsione di iniziative comunali per favorire l'intervento edilizio in immobili occupati (es. messa a diposizione di alloggi o locali parcheggio, messa a disposizione di locali deposito mobilio, facilitazioni trasloco, ecc.)
 (PUNTI 10)
- Presenza nell'aggregato di immobili di proprietà comunale in cui siano previsti interventi nel Programma di opere pubbliche comunale (punti 1 per ogni 10% della cubatura totale interessata)
- Una o più richieste di titolo abilitativo all'intervento presentate per gli edifici compresi nell'aggregato oggetto di sperimentazione (punti 1 per ogni 10% della cubatura totale interessata)

TIPI DI INTERVENTI AMMESSI (ART.3 DEL BANDO)

 Oltre ad interventi di miglioramento o adeguamento sono ammessi gli interventi locali (NTC – punto 8.4.3) in quegli edifici che non inducano particolari irregolarità morfologiche e strutturali nell'aggregato (come verificato con rilievi ed indagini). Negli edifici in muratura gli I.L. sono ammessi principalmente per contrastare i meccanismi di ribaltamento al di fuori del piano delle pareti prospettanti su spazi pubblici (ad es. catene, tiranti, contrafforti, cerchiature) e nelle strutture intelaiate, per prevenire l'espulsione di tamponamenti non efficacemente ancorati alle strutture







ESCLUSIONI: Negli aggregati beneficianti di contributi sono esclusi interventi di demolizione, ancorché rientranti nelle casistiche di ristrutturazione edilizia ovvero modifiche della sagoma e del volume, salvo deroghe esclusivamente finalizzate al miglioramento dell'efficienza energetica

COMUNE DI SAN GIOVANNI IN PERSICETO- BO - ABITANTI AL 31.12.2014 = 27 800 CIRCA - DENSITA' = 243,24 ABITANTI/KMQ AGGREGATO N.7	N.EDIFICI NELL'AGGREG ATO 18		N.MEDIO DI PIANI NEGLI Edifici 3	H MEDIA DALLO SPICCATO FONDAZIONI 10.5	SUP. UTILE 7.890	UI CENSITE	VOLUME MC 27.615
8	LIVELLO DI CONOSCENZ	COSTO AMMISSIBI LE PER RILIEVI E PROVE (ALLEGATO N.3) 62.800	COSTO MAX CONVENZIONALE PROGETTO E REALIZZAZIONE INTERVENTI EDILIZI RIDOTTO DEL 25% GRAZIE AL LIVELLO DI CONOSCENZA 3.816.000	SPESE DEDUCIBILI DA PARTE DEGLI ATTUATORI	RISPARMIO PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI E PROVE 764.000	SPESA RESIDUA A CARICO DEGLI ATTUATORI	POSSIBILITA' DI COPERTURA CON CONTRIBUTI STATALI
Wa Glacono de Maria		совто	COSTO MAX CONVENZIONALE PROGETTO E REALIZZAZIONE INTERVENTI EDILIZI	SPESE DEDUCIBILI DA	RISPARMIO	SPESA RESIDUA A	POSSIBILITA' DI COPERTURA
	LIVELLO DI CONOSCENZ A 1	PROVE (ALLEGATO N.3)	RIDOTTO DEL 10% GRAZIE AL LIVELLO DI CONOSCENZA	ATTUATORI (=65% COSTO RIDOTTO)	PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI E PROVE	CARICO DEGLI ATTUATORI	CON CONTRIBUTI STATALI
Corso Italia	A 1 LIVELLO DI CONOSCENZ	PROVE (ALLEGATO N.3) 43.960 COSTO AMMISSIBI LE PER RILIEVI E PROVE (ALLEGATO	RIDOTTO DEL 10% GRAZIE AL LIVELLO DI	ATTUATORI (=65% COSTO RIDOTTO) 2.976.480 SPESE DEDUCIBILI DA	PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI	CARICO DEGLI	CONTRIBUTI

Coople earth

CONVENZIONALE

3.307.200.00

EDILIZI Antisismici (Max € 96.000 °

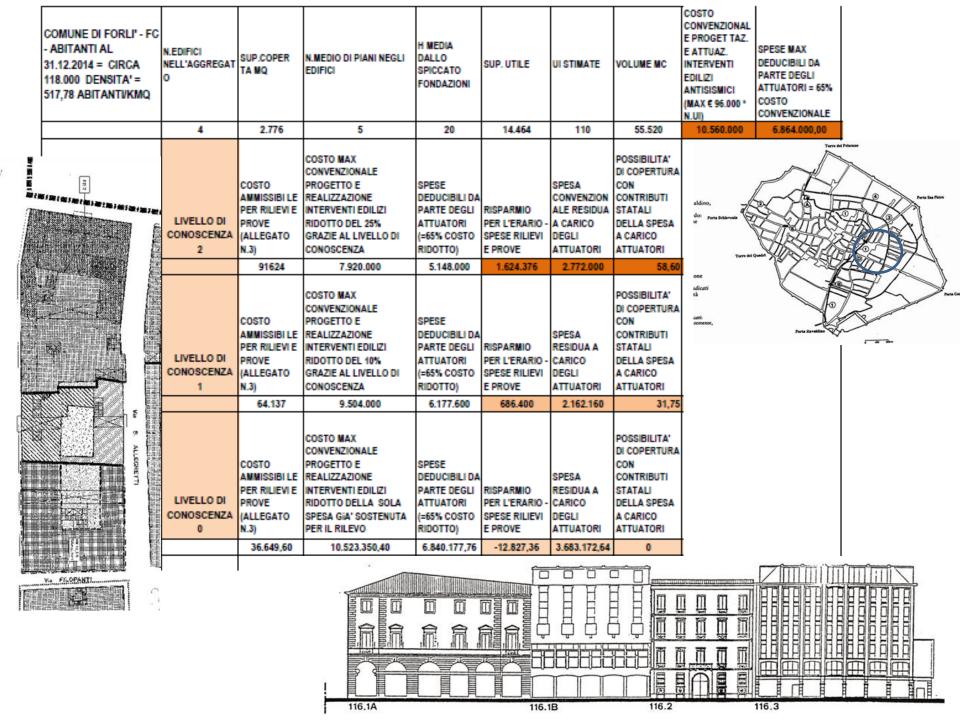
5.088.000

Convenienza pubblica della sperimentazione: a parità di spesa pubblica, si possono incentivare maggiormente interventi edilizi antisismici, quindi dare più sicurezza reale negli aggregati edilizi, soprattutto storici ed inoltre:



RICADUTE ULTERIORI

- conoscenze diffuse sulla vulnerabilità sismica dell'esistente, sui materiali e sulle tecniche costruttive locali, per costruire le Tabelle delle tipologie murarie ricorrenti nel territorio delle varie regioni (Circolare n. 617/2009, punto C 8.5.3)
- verifica e arricchimento delle linee guida nazionali in corso di elaborazione per l'applicazione della Ntc negli insediamenti storici e nei beni culturali aggregati;
- esperienze utili ad altri auspicati programmi pubblici di prevenzione attiva sul patrimonio edilizio
- miglioramento dell'organizzazione delle attività connesse all' emergenza (es. campagne di rilievo dei danni; individuazione delle vie di fuga e soccorso, ...)



COMUNE DI NAPOLI - ABITANTI 989 845 AL 12.2014 - AB/KMQ 8440,74		SUP.COPER TA MQ	N.MEDIO DI PIANI NEGLI Edifici	H MEDIA DALLO SPICCATO FONDAZIONI	SUP. UTILE	UISTIMATE	VOLUME MC	COSTO CONVENZIONAL E PROGET TAZ. E ATTUAZ. INTERVENTI EDILIZI ANTISISMICI (MAX € 96,000 ° N.UI)	SPESE MAX DEDUCIBILI DA PARTE DEGLI ATTUATORI=65% COSTO CONVENZIONALE
	4	8.000	6	25	48.000	200	200.000	19.200.000	12.480.000,00
	LIVELLO DI CONOSCENZ A 2	COSTO AMMISSIBI LE PER RILIEVI E PROVE (ALLEGATO N.3)	COSTO MAX CONVENZIONALE PROGETTO E REALIZZAZIONE INTERVENTI EDILIZI RIDOTTO DEL 25% GRAZIE AL LIVELLO DI CONOSCENZA	SPESE DEDUCIBILI DA PARTE DEGLI ATTUATORI (=65% COSTO RIDOTTO)	RISPARMIO PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI E PROVE	SPESA CONVENZION ALE RESIDUA A CARICO DEGLI ATTUATORI	POSSIBILITA' DI COPERTURA CON CONTRIBUTI STATALI DELLA SPESA A CARICO ATTUATORI		
		91624	14.400.000	9.360.000	3.028.376	5,040,000	60,09		19 1
	LIVELLO DI CONOSCENZ A1	COSTO AMMISSIBI LE PER RILIEVI E PROVE (ALLEGATO N.3)	COSTO MAX CONVENZIONALE PROGETTO E REALIZZAZIONE INTERVENTI EDILIZI RIDOTTO DEL 10% GRAZIE AL LIVELLO DI CONOSCENZA	SPESE DEDUCIBILI DA PARTE DEGLI ATTUATORI (=65% COSTO RIDOTTO)	RISPARMIO PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI E PROVE	SPESA RESIDUA A CARICO DEGLI ATTUATORI	POSSIBILITA' DI COPERTURA CON CONTRIBUTI STATALI DELLA SPESA A CARICO ATTUATORI		
and the second second second		64.137	17.280.000	11.232.000	1.248.000	3.931.200	31,75	N/	
nomina de la compansa	LIVELLO DI CONOSCENZ A 0	COSTO AMMISSIBI LE PER RILIEVI E PROVE (ALLEGATO N.3)	COSTO MAX CONVENZIONALE PROGETTO E REALIZZAZIONE INTERVENTI EDILIZI RIDOTTO DELLA SPESA GIA' SOSTENUTA PER IL RILEVO	SPESE DEDUCIBILI DA PARTE DEGLI ATTUATORI (=65% COSTO RIDOTTO)	RISPARMIO PER L'ERARIO- SPESE RILIEVI E PROVE	SPESA RESIDUA A CARICO DEGLI ATTUATORI	POSSIBILITA' DI COPERTURA CON CONTRIBUTI STATALI DELLA SPESA A CARICO ATTUATORI		100
		36,649,60	19,163,350,40	12,456,177,76	12 927 26	6.707.172.64			

