



Le funzioni di governo del territorio della Città metropolitana di Milano

Centro Studi PIM

INU Lombardia
Seminario "Città metropolitana e governo del territorio"
Sala Conferenze INU Lombardia
Via Duccio di Boninsegna 21/23, Milano

17 settembre 2014

Obiettivo: individuare, a partire dalle funzioni previste dalla L. 56/14, i “**mestieri**” della Città metropolitana di Milano.

Indice temi:

- Le funzioni della Città metropolitana previste dalla L. 56/2014
- Una proposta di lavoro per la Città metropolitana di Milano
- Punti di attenzione

Riferimento: **dossier tematico/territoriali** PIM/Comune Milano (www.pim.mi.it e www.milanocittametropolitana.org):

00	[QR]	Quadro di riferimento
01	[ES]	Promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale
02	[PT]	Pianificazione territoriale
03	[SP]	Sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici
04	[TP]	Programmazione delle reti infrastrutturali e servizi trasporto pubblico
05	[RV]	Programmazione delle reti di viabilità
06	[TA]	Tutela e valorizzazione ambientale



Le funzioni attribuite alla Città metropolitana dalla L. 56/2014 in tema di pianificazione territoriale e di tutela e valorizzazione ambientale riguardano:

- 1. la pianificazione territoriale generale**, ivi comprese le strutture di comunicazione, le reti di servizi e delle infrastrutture appartenenti alla competenza della comunità metropolitana
- 2. la pianificazione territoriale di coordinamento**
- 3. la tutela e valorizzazione ambientale**

Fondamentale il nesso con il **piano strategico triennale del territorio metropolitano**, “che costituisce atto di indirizzo per l’ente e per l’esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all’esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza”.



1. Governo delle grandi funzioni di rango metropolitano

- **orientamenti e previsioni** dotate di efficacia prevalente relativamente alla localizzazione di grandi funzioni urbane di interesse pubblico, di strutture commerciali e terziarie, di aree produttive e logistiche di interesse metropolitano
- definizione di **criteri e regole per gestire processi perequativi, compensativi e di incentivazione** di scala intercomunale, con la possibilità di utilizzare strumenti di **fiscalità locale**

2. Infrastrutture, Territorio e *Governance*

- **definizione**, attraverso previsioni dotate di efficacia prevalente, **dell'assetto infrastrutturale** della mobilità metropolitana in relazione alle previsioni urbanistiche, con una forte capacità di interlocuzione con Enti/Agenzie d'intervento e con le comunità locali
- valutazione di **coerenza/compatibilità degli sviluppi insediativi** previsti dai PGT, in relazione alle strategie e agli indirizzi del Piano, con particolare attenzione all'accessibilità al trasporto pubblico



3. Rigenerazione urbana, consumo di suolo, agricoltura

- definizione di strumenti in grado di rendere più convenienti le **trasformazioni del tessuto già edificato** al fine di ridurre il consumo di suolo
- **definizione degli ambiti agricoli strategici**

4. Paesaggio e Ambiente

- previsioni prevalenti in tema di tutela dei **beni paesaggistici e culturali**, nonché in **materia ambientale**, di **difesa del suolo** e di **pianificazione delle attività estrattive**
- esercizio di competenze in tema di **governo di aree protette e parchi** (PLIS, PASM, ecc.)

5. Edilizia sociale

- definizione di politiche per la casa a scala metropolitana con la messa a punto di **strumenti di programmazione e attuativi a sostegno dell'azione locale**

6. Sistemi informativi territoriali

- sostegno dei processi di integrazione delle **banche dati territoriali** e potenziamento delle **agenzie pubbliche** dedicate



Tali funzioni potrebbero essere esercitate attraverso due principali strumenti

Piano Territoriale Metropolitanano

- avrà **efficacia prevalente** nei confronti della pianificazione comunale, per pochi e selezionati temi/ambiti di rilevanza metropolitana, cercando opportune forme di condivisione delle scelte con le realtà locali
- offrirà la **visione strategica** e di indirizzo dello sviluppo metropolitanano
- **coordinamento** dello sviluppo territoriale, attraverso la messa a coerenza delle previsioni prodotte da piani, progetti, politiche, ecc.

Progetti speciali

Strumenti **dotati di efficacia prevalente** da attivarsi in presenza di progetti di rilevanza territoriale, con forme di **co-pianificazione con gli Enti locali interessati**

Piano Territoriale Metropolitanano e Progetti speciali si relazionano alla **pianificazione regionale** e trovano compendio nella **pianificazione attuativa**, oltre che attraverso **politiche e progetti**

I **PGT**, opportunamente rinnovati , continueranno a esercitare le **funzioni regolative di scala locale**



1. **Adeguare la normativa regionale** (LR 12/2005), al fine di prevedere specifiche disposizioni per la Città metropolitana, con particolare riferimento a:
 - la definizione del campo d'azione degli strumenti per l'esercizio della “**pianificazione territoriale generale**”, dotati di efficacia prevalente, in aggiunta a quella strategica e di coordinamento sperimentata nell'ambito del PTCP
 - la previsione dello strumento “Progetti speciali”, anche in questo caso dotato efficacia prevalente, capace di **integrare progetto e territorio**, attivando idonei **processi partecipativi**
 - l'individuazione di modalità di attuazione degli istituti relativi a **perequazione, compensazione e incentivazione intercomunale**, in grado di garantire equità fiscale e territoriale tra i Comuni



2. Ridefinire le **relazioni tra la pianificazione generale e quella di settore**, nell'ottica di un maggiore coordinamento/razionalizzazione e di una complessiva semplificazione
3. Assumere i **provvedimenti integrativi** necessari affinché la Città Metropolitana possa esercitare le seguenti funzioni:
 - ente gestore del Parco Agricolo Sud Milano
 - riconoscimento dell'interesse sovracomunale dei PLIS , identificando gli ambiti che garantiscono continuità e completamento della rete verde
 - contributo alla gestione del sistema delle aree protette e parchi, anche urbani, di rilevanza territoriale

I Comuni , insieme alla Città metropolitana, **dovranno essere protagonisti** nell'interlocuzione con la Regione per stimolare il processo di riforma della LR 12/2005





I dossier tematico/territoriali e le relative sintesi sono disponibili e scaricabili dai siti web:

www.pim.mi.it

www.milanocittametropolitana.org

