



Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

PIANI E PROGRAMMI PER LA RIDUZIONE DELLE EMISSIONI DI GAS SERRA
Istituto Nazionale di Urbanistica – Regione Lombardia – Camera di Commercio di Milano

Prospettive di integrazione delle politiche energetiche nella pianificazione

20 maggio 2010
MILANO

ELIO MANTI

Direzione Generale per lo Sviluppo Sostenibile
Clima ed Energia
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

manti.elio@minambiente.it



La posta in gioco per il periodo 2007 - 2013

- per interventi di sviluppo e coesione nelle aree urbane risorse FESR per 7,6 miliardi di euro**
- per interventi in campo ambientale ed energetico, risorse comunitarie per 8,8 miliardi di euro**
- Fondo di rotazione MATTM 600 milioni di euro per il 2007 - 2009 (fondo Kyoto)
- POI Energie Rinnovabili ed Efficienza Energetica 2007 - 2013**



Il framework per lo sviluppo sostenibile e le politiche energetiche e climatiche nelle aree urbane

- Strategia 20 - 20 - 20
- Carta di Lipsia
- Aalborg Commitments
- Protocollo di Kyoto
- Low Carbon Society
- Strategia comunitaria in materia di sviluppo sostenibile
- Strategia di Lisbona
- *Acquis* comunitario per le aree urbane



Sviluppo sostenibile e politiche per il clima nei sistemi locali: la lezione appresa nel periodo 2000 - 2006

Elementi che condizionano la qualità del *policy making* locale:

- il sistema di regolazione (coerenza e integrazione)
- modelli di *governance* e stili decisionali
- assetto organizzativo - fragilità decisionale e attuativa
- densità delle reti locali e qualità delle partnership**



L'approccio della MATTM per il 2007 - 2013

- Rafforzamento del sistema di pianificazione regionale e locale
 - ✓ Definizione di un framework integrato per sviluppo sostenibile, clima ed energia
 - ✓ Strumenti per la mappatura degli attori regionali e locali e del sistema di relazioni
 - ✓ Selezione di obiettivi integrati per clima ed energia
 - ✓ Disponibilità di set di indicatori specifici (integrati a quelli in uso)
 - ✓ Integrazione delle procedure di valutazione
 - ✓ Integrazione delle procedure di monitoraggio
 - ✓ Promozione ed assistenza per strumenti di pianificazione consolidati:
 - La campagna SEE e il Patto dei sindaci
 - Strategia tematica per l'ambiente urbano
 - Strategie regionali per lo sviluppo sostenibile



L'approccio della MATTM per il 2007 - 2013

- Integrazione istituzionale verticale e promozione di reti orizzontali
- Appostamento di risorse e condizioni di attuazione
- Architettura finanziaria per l'Integrazione fra fondi e programmi
- Consolidamento delle capacità di governo di processi complessi delle amministrazioni regionali e locali (*governance* urbana)



Il sistema di regolazione

- **Sistema di regolazione**
 - Discontinuità tra le previsioni della programmazione e quella dei piani settoriali
 - Debole framework regionale normativo e programmatico per lo sviluppo sostenibile e clima
 - Framework più solido per le politiche energetiche in virtù dei piani regionali con efficacia limitata al settore
 - Sporadiche previsioni programmatiche, piani o provvedimenti amministrativi che spingono verso l'integrazione

- **Debole capacità di *visioning* delle Amministrazioni locali:**
 - Confusa percezione della portata dei fenomeni
 - Vocazione al lavoro isolato e diffidenza istituzionale (non fanno sistema)
 - Carenza di strumentazione e conoscenze per sviluppare scenari di medio-lungo termine sui quali fondare le decisioni



Modelli di governance e stili decisionali

- Le arene decisionali delle politiche “sviluppo sostenibile e clima” è caratterizzata da pluridimensionalità
 - Multilivello
 - Multisetoriale
 - Multiattori

Le implicazioni sul sistema di governance locale:

- per il multilivello il sistema decisionale guarda alla coerenza
- per la multisetorialità il sistema decisionale guarda alla integrazione
 - per il multiattore il sistema decisionale guarda alla inclusione e partecipazione

Indicatori di capacità amministrativa delle regioni			
	Indice generale di buon governo *		Indice generale di buon governo *
Emilia Romagna	8,31	Abruzzo	4,78
Toscana	7,67	Sicilia	4,49
Lombardia	7,38	Puglia	4,42
Piemonte	7,12	Basilicata	4,33
Liguria	6,51	Calabria	4,20
Veneto	6,17	Molise	3,85
Marche	6,07	Sardegna	3,66
Lazio	5,59		
Umbria	5,55		
Trentino Alto Adige	5,50	Italia	5,58
Valle d'Aosta	5,36	Sud	4,37
Friuli Venezia Giulia	5,35	Centro Nord	6,38
Campania	5,21		
Fonte: Formez			
			



Programma Operativo Interregionale ENERGIE RINNOVABILI E RISPARMIO ENERGETICO 2007-2013

Dotazione finanziaria

	(Meuro)
Asse I "Produzione di energia da fonti rinnovabili"	779,4
Asse 2 - "Efficienza energetica ed ottimizzazione del sistema energetico"	764,4
ASSE III "Assistenza tecnica e azioni di accompagnamento"	64,0
TOTALE	1.607.8



**Programma Operativo Interregionale
ENERGIE RINNOVABILI E RISPARMIO ENERGETICO 2007-2013**

Asse I "Produzione di energia da fonti rinnovabili"

1.1	Interventi di attivazione di filiere produttive che integrino obiettivi energetici e obiettivi di salvaguardia dell'ambiente e sviluppo del territorio
1.2	Interventi a sostegno dello sviluppo dell'imprenditoria collegata alla ricerca e all'applicazione di tecnologie innovative nel settore delle fonti rinnovabili
1.3	Interventi a sostegno della produzione di energia da fonti rinnovabili nell'ambito dell'efficientamento energetico degli edifici e utenze energetiche pubbliche o ad uso pubblico
1.4	Interventi sperimentali di geotermia ad alta entalpia
1.5	Interventi di promozione e diffusione di piccoli impianti alimentati da fonti rinnovabili nelle aree naturali protette e nelle isole minori e relative reti e interconnessioni, secondo l'approccio partecipativo delle Comunità Sostenibili



**Programma Operativo Interregionale
ENERGIE RINNOVABILI E RISPARMIO ENERGETICO 2007-2013**

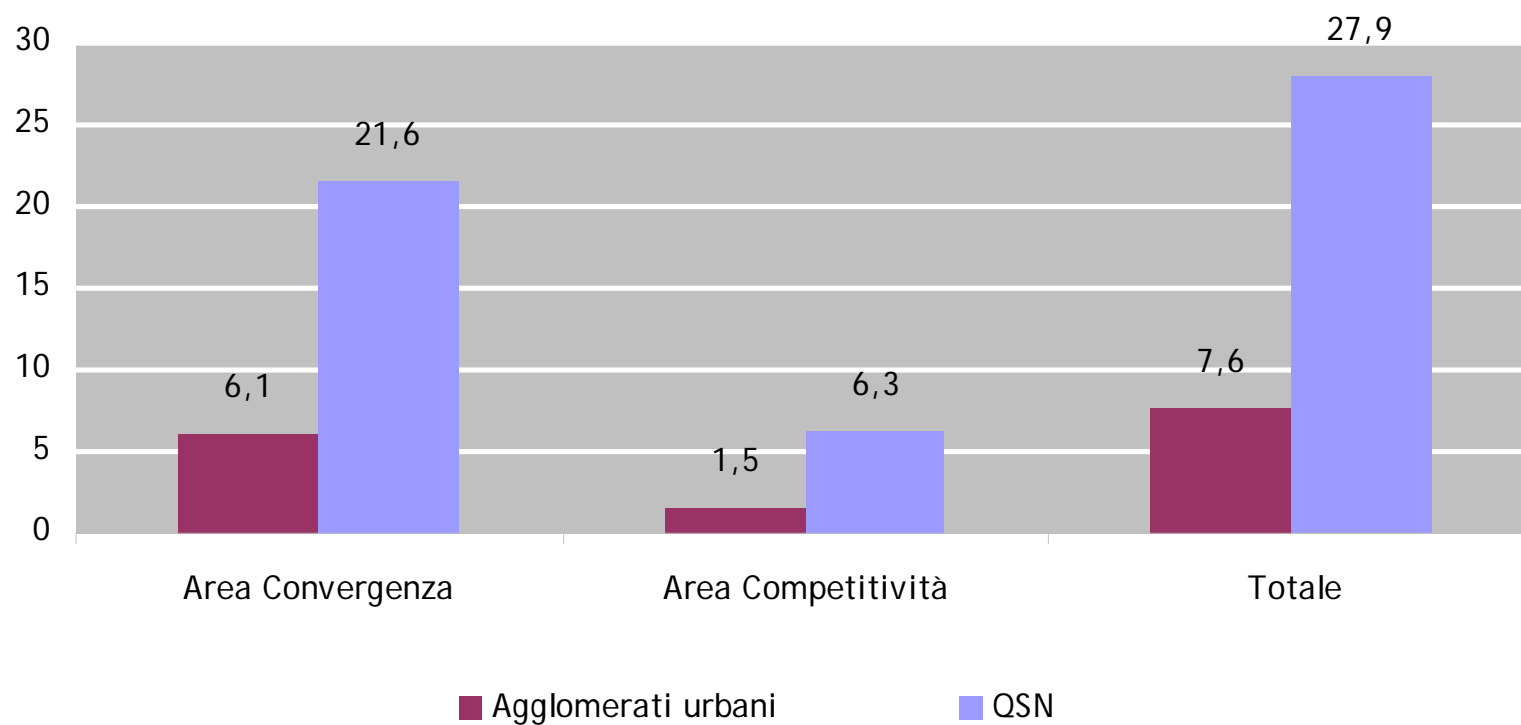
Prospettive di integrazione delle politiche energetiche nella pianificazione

Asse 2 - "Efficienza energetica ed ottimizzazione del sistema energetico"

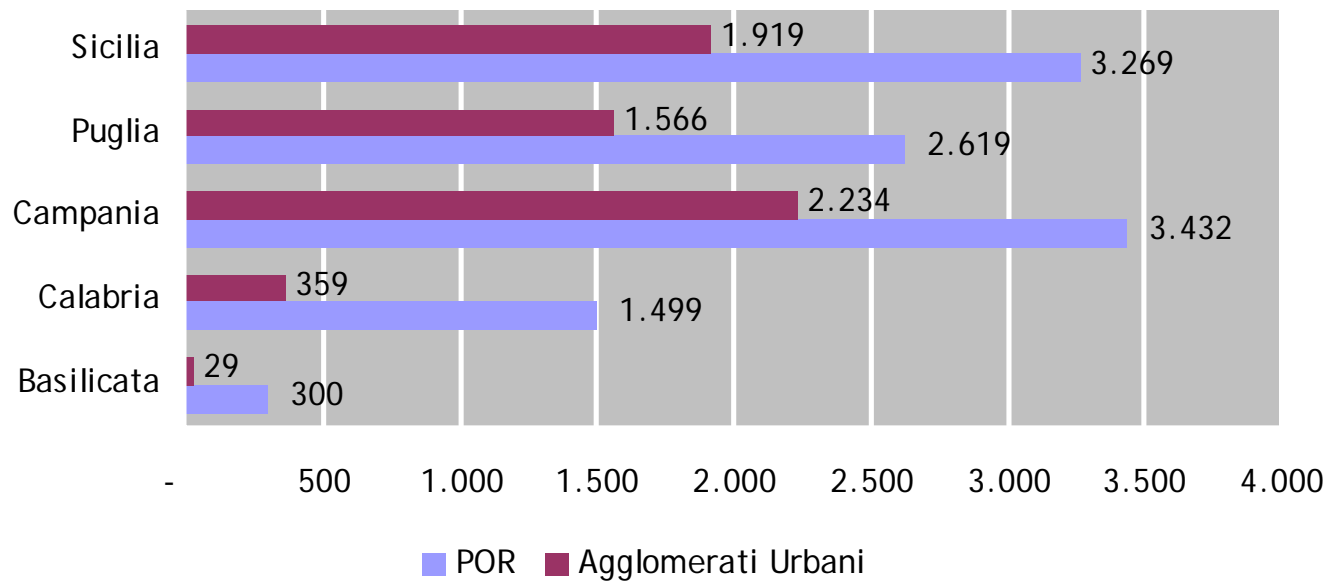
2.1	Interventi a sostegno dell'imprenditorialità collegata al risparmio energetico con particolare riferimento alla creazione di imprese e alle reti
2.2	Interventi di efficientamento energetico degli edifici e utenze energetiche pubbliche o ad uso pubblico
2.3	Interventi di promozione e diffusione dell'efficienza energetica nelle aree naturali protette e nelle isole minori da collegare ad azioni per lo sviluppo delle reti locali e le Comunità Sostenibili
2.4	Interventi per il potenziamento e l'adeguamento delle reti di trasporto ai fini della diffusione delle fonti rinnovabili e della piccola e micro cogenerazione
2.5	Interventi sulle reti di distribuzione del calore, in particolare da cogenerazione e per teleriscaldamento e teleraffrescamento
2.6	Interventi di animazione, sensibilizzazione e formazione



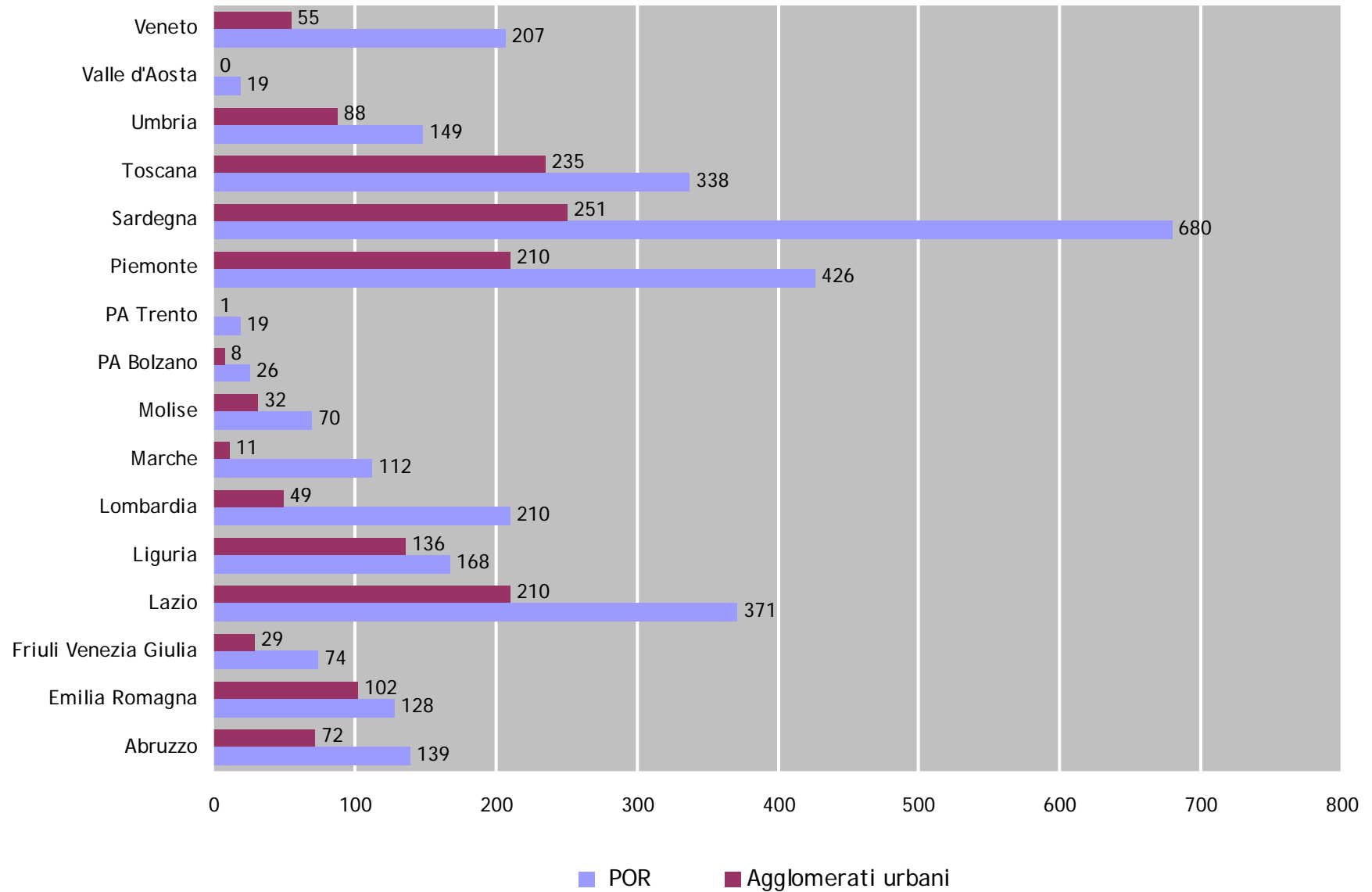
Risorse FESR per interventi a ricaduta urbana 2007 - 2013
Aree Convergenza e Competitività
(miliardi di euro)



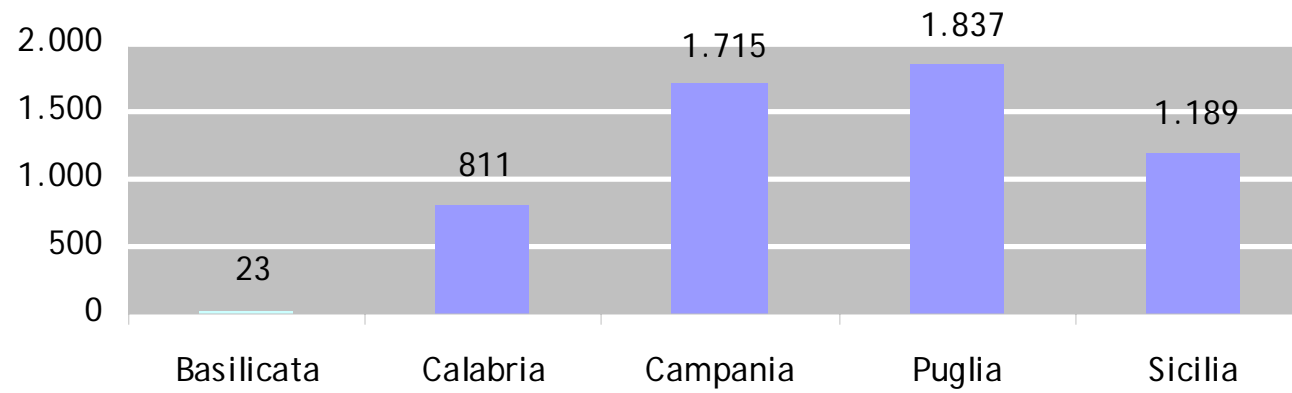
Risorse FESR per interventi a ricaduta urbana
Area Convergenza
(milioni di euro)



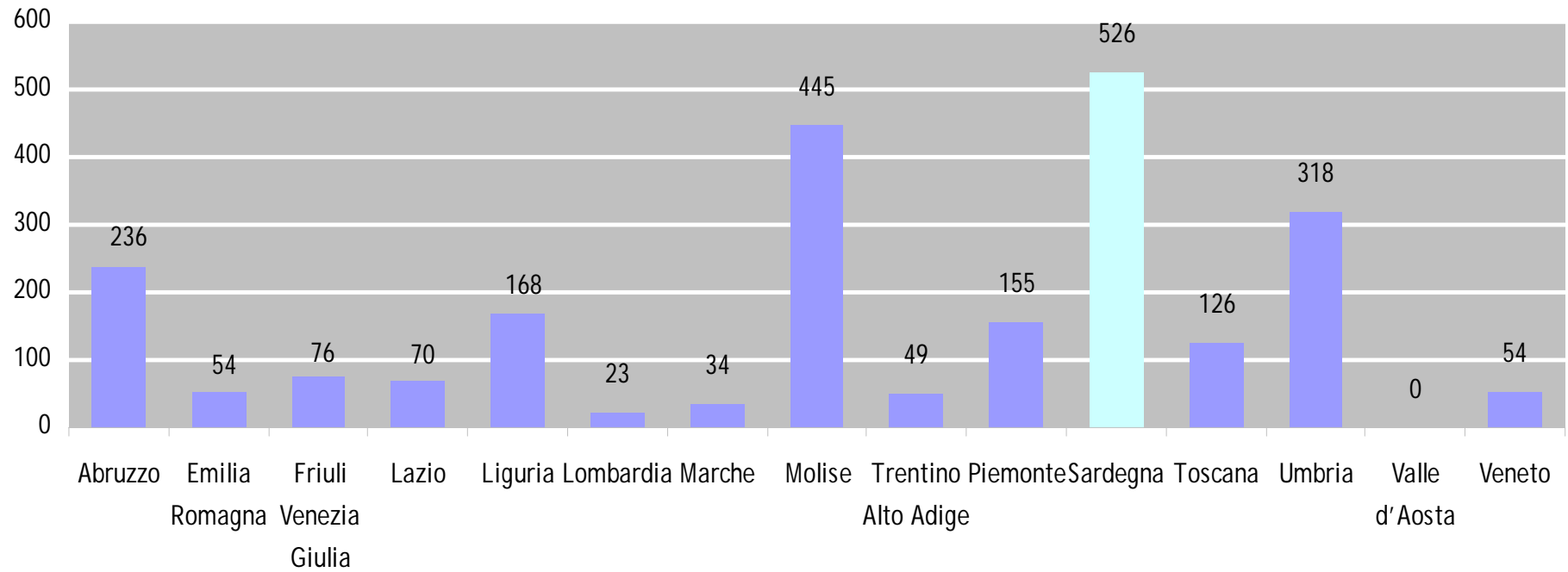
Risorse per interventi a ricaduta urbana
Area Competitività
(milioni di euro)



Risorse procapite FESR per interventi a ricaduta urbana
Area Convergenza
(euro)

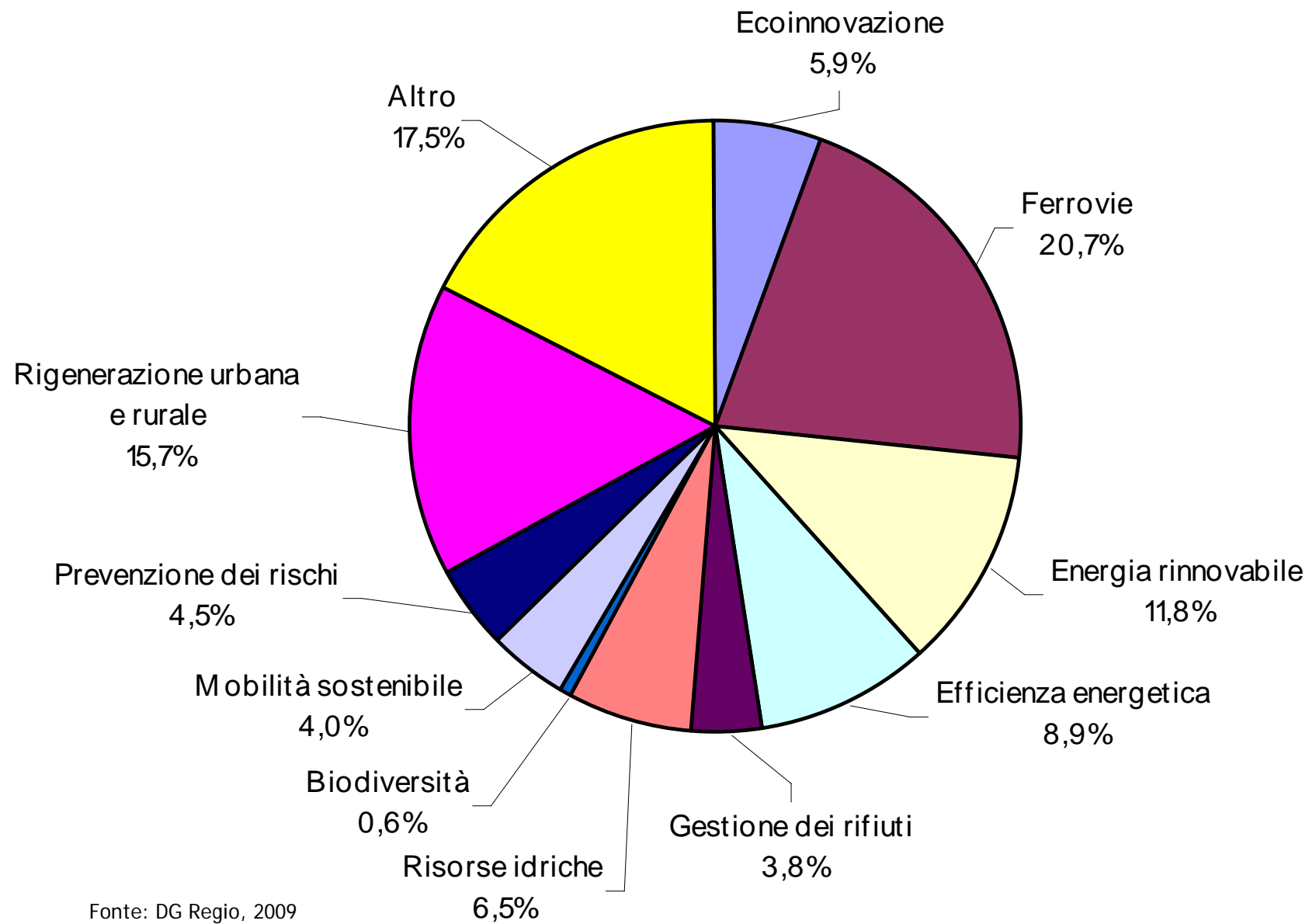


Risorse procapite FESR per interventi a ricaduta urbana
Area Convergenza
(euro)



Categorie	Risorse comunitarie (milioni di euro)
Ecoinnovazione	524
Ferrovie	1.840
Energia rinnovabile	1.049
Efficienza energetica	794
Gestione dei rifiuti	338
Risorse idriche	579
Biodiversità	57
Mobilità sostenibile	358
Prevenzione dei rischi	396
Rigenerazione urbana e rurale	1.393
Altro	1.551
Totale	8.875

Fonte: DG Regio, 2009



Fonte: DG Regio, 2009

