



# I dati territoriali tra Condivisione e Riutilizzo



## WORKSHOP



Interoperabilità e armonizzazione dei Dati Geo-Spaziali,  
semplificazione e trasparenza delle procedure per il  
Governo del Territorio

**Gabriele Ciasullo**  
**Agenzia per l'Italia Digitale**

NAPOLI - 24 Maggio 2016



Cerca in Amministrazione trasparente



Riferimenti normativi di questa pagina

Home » Amministrazione trasparente » Amministrazione trasparente » Organizzazione » Articolazione degli uffici » Servizio Banche Dati e Open Data

Disposizioni generali

Organizzazione

Organi di indirizzo politico-amministrativo

Sanzioni per mancata comunicazione dei dati

Articolazione degli uffici

Archivio

Telefono e posta elettronica

Consulenti e collaboratori

Personale

Bandi di concorso

Performance

# Articolazione degli uffici

## Servizio Banche Dati e Open Data

Responsabile: [Ciasullo Gabriele](#)Struttura organizzativa di appartenenza: [AREA Architetture, standard e infrastrutture](#)

- 1) Cura gli adempimenti dell'art. 59 del CAD;
- 2) Attua la direttiva INSPIRE per gli aspetti di competenza dell'Agenzia;
- 3) Cura gli adempimenti relativi alle basi di dati di interesse nazionale e l'attuazione delle previsioni relative alla fruizione delle banche dati come previsto dal CAD;
- 4) Cura gli adempimenti in carico all'Agenzia ai sensi dell'art. 52 del CAD, in materia di Open data;
- 5) Cura gli adempimenti e supporta la P.A. per l'attuazione dell'art. 24-quater della legge 114/2014 in tema di comunicazione delle basi di dati delle PA;
- 6) Assicura la partecipazione ai gruppi di lavoro e ai progetti nazionali (ivi incluso la riprogettazione di dati.gov.it) ed europei nelle materie di competenza.

### Contatti

Email normali: [info@agid.gov.it](mailto:info@agid.gov.it)

Telefono: 06 852641

Indirizzo: Via Liszt, 21, Roma, Città Metropolitana di Roma, 00144, Lazio, Italia



- ✓ destinatari: **pubbliche amministrazioni**
- ✓ oggetto: **qualunque dato della P.A.**
- ✓ finalità: **istituzionali**
- ✓ titolo: **gratuito**
- ✓ efficacia: **il trasferimento di un dato non modifica la titolarità del dato stesso**
- ✓ modalità: **Linee guida AgID (giugno 2013)**



Linee guida  
per la stesura di convenzioni  
per la fruibilità di dati  
delle pubbliche amministrazioni  
- art. 58 comma 2 del CAD -

---

## 5 Servizi e modalità di accesso alle banche dati

### 5.1 Modalità d'accesso

Come riportato nel precedente paragrafo, le pubbliche amministrazioni devono rendere conoscibili le diverse tipologie di dati che possono essere fruibili da altre pubbliche amministrazioni, mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale delle convenzioni-quadro volte a disciplinare le modalità di accesso ai dati.

In proposito, tenuto conto degli obiettivi di carattere generale perseguiti dal CAD e dell'attuale quadro infrastrutturale disponibile sul territorio, si prevedono le seguenti opzioni tecniche per la fruibilità dei dati:

- accesso via web, attraverso il sito istituzionale dell'erogatore o un sito tematico all'uopo predisposto;
- accesso in modalità di cooperazione applicativa, componente del sistema pubblico di connettività finalizzata all'interazione tra i sistemi informatici delle pubbliche amministrazioni per garantire l'integrazione dei metadati, delle informazioni e dei procedimenti amministrativi.

L'allegato "Criteri tecnici per le modalità di accesso" descrive in dettaglio le modalità di accesso sopra indicate.

## 5.2 Modalità d'accesso alternative e transitorie

Fermo restando le modalità di accesso telematico definite al punto precedente, che devono considerarsi quelle di riferimento ai fini dell'attuazione delle norme in materia di fruibilità dei dati, le amministrazioni possono utilizzare modalità alternative, laddove si presentino documentabili vantaggi economici o la situazione infrastrutturale e organizzativa non consenta l'adozione di quelle sopra riportate. Le predette circostanze devono essere adeguatamente documentate all'Agenzia per l'Italia Digitale e richiamate in convenzione. In tali casi, le modalità di accesso telematico prevedibili sono:

- la posta elettronica certificata, nei casi specifici, quando la periodicità di acquisizione del dato è limitata (in linea di massima una volta all'anno o meno) e la quantità dei dati da acquisire è contenuta;
- soluzioni di "Trasferimento di File" in modalità FTP "sicuro" o equivalente dal punto di vista della sicurezza del trasporto, qualora preesistenti investimenti, la natura stessa delle richieste e le specifiche condizioni facciano propendere per tale soluzione garantendo la cifratura del canale di trasmissione dei dati (ad esempio, utilizzando meccanismi quali le reti private virtuali).

## I dati devono essere raccolti una sola volta:

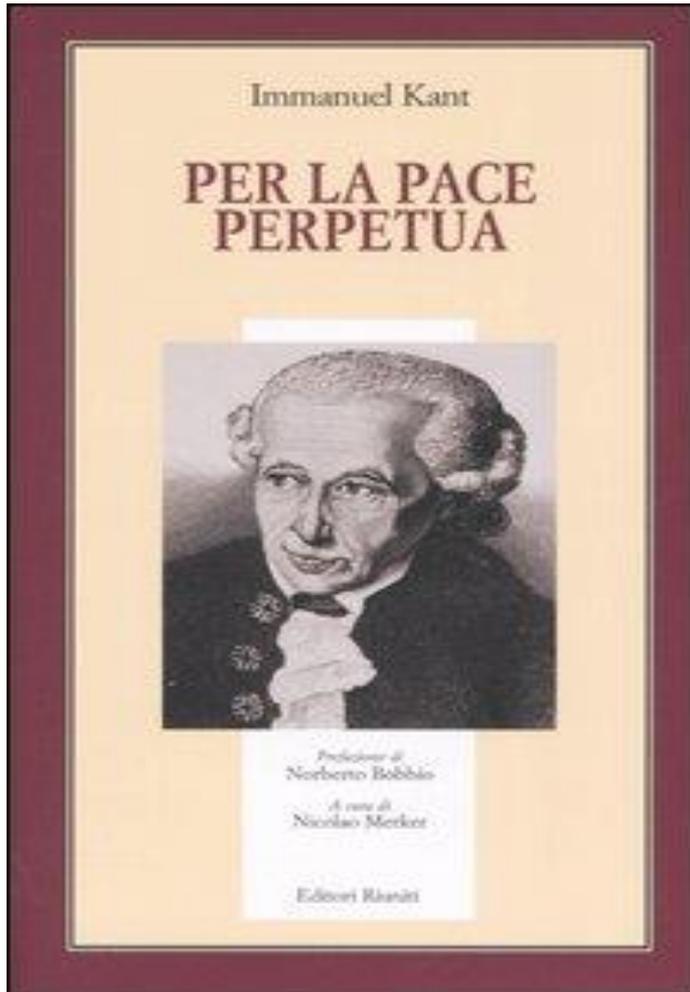
- Approccio e relazione con i cittadini
- Efficienza P.A.
- Qualità del dato

Un uomo con un orologio sa che ore sono.  
Un uomo con due orologi non è mai sicuro.  
(Arthur Bloch, Legge di Segal)



- ✓ destinatari: **tutti**
- ✓ oggetto: **dati pubblici**
- ✓ finalità: **commerciali (e non commerciali)**
- ✓ titolo: **gratuito/costi marginali/casi eccezionali**
- ✓ efficacia: **licenza**
- ✓ modalità: **linee guida AgID (06/2014)**

- ✓ Procedure e modalità di attuazione delle disposizioni del capo V del CAD (*supporto alle amministrazioni nel processo di valorizzazione dei dati*)
- ✓ Obiettivo: rendere il processo omogeneo e coordinato a livello nazionale (*razionalizzazione, armonizzazione*)
- ✓ Modello concettuale di riferimento per i dati e i metadati
- ✓ Modello operativo per la produzione e il rilascio dei dati
- ✓ Standard e ontologie (dati/metadati)
- ✓ Titolarità, licenze, costo e pubblicazione degli open data



“Tutte le azioni relative al diritto di altri uomini, la cui massima non è suscettibile di pubblicità, sono ingiuste”



Elementi costitutivi del principio di “Trasparenza”:

- Diritto di accesso
- Pubblicità o conoscibilità degli atti



Accesso  
Pubblicità

Trasparenza  
Collaborazione  
Partecipazione

**Ruolo proattivo e consapevole del cittadino**



Accesso

Publicità

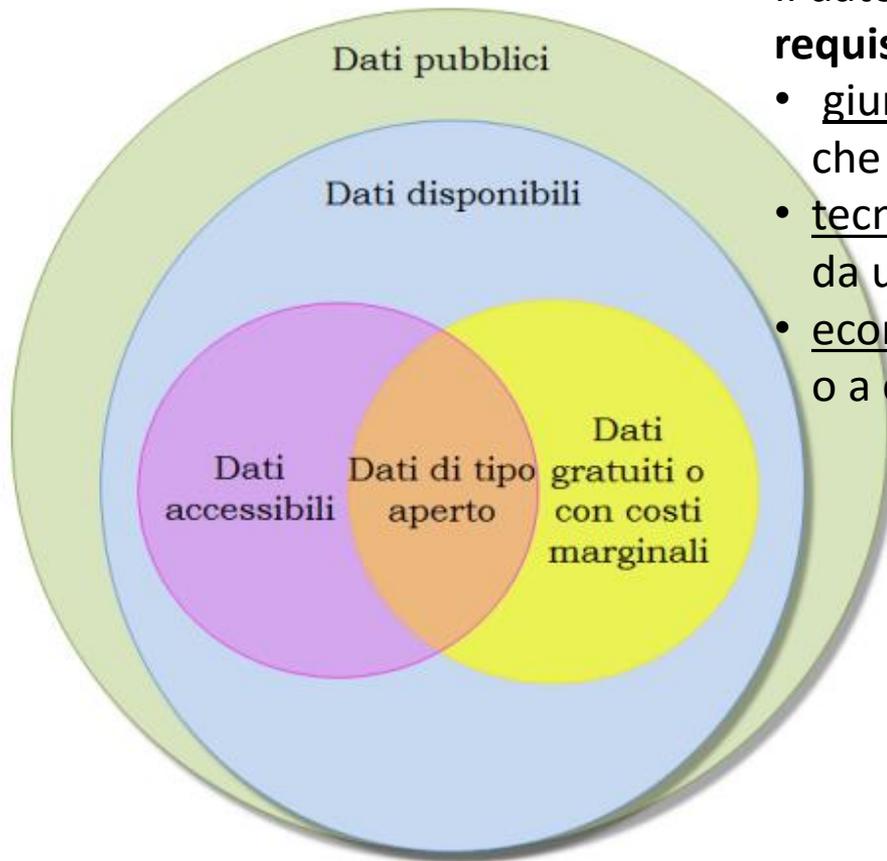
**Open data**

Ruolo proattivo e consapevole del cittadino



1. sono disponibili secondo i termini di una **licenza** che ne permetta l'utilizzo da parte di chiunque, anche per finalità commerciali, in formato disaggregato;
2. sono accessibili attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ... in **formati** aperti (ai sensi della lettera a), sono adatti all'utilizzo automatico da parte di programmi per elaboratori e sono provvisti dei relativi metadati;
3. sono resi disponibili gratuitamente attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ... oppure sono resi disponibili ai **costi** marginali sostenuti per la loro riproduzione e divulgazione, salvo i casi previsti dall'articolo 7 del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36, e secondo le tariffe determinate con le modalità di cui al medesimo articolo.

# Open data (art. 68 CAD)



Il dato aperto è caratterizzato da **tre requisiti**:

- giuridico (soggetto a una **licenza** che permetta il riutilizzo a chiunque)
- tecnologico (**formato** processabile da una macchina)
- economico (fruibile **gratuitamente** o a costi marginali)



**casi eccezionali**



# Riutilizzo – art. 52 CAD

---



Clausole idonee a consentire l'accesso e il riutilizzo dei dati nella definizione dei capitolati o schemi di contratti d'appalto per la raccolta o gestione dei dati pubblici



Clausole idonee a consentire l'accesso e il riutilizzo dei dati nella definizione dei capitolati o schemi di contratti d'appalto per la raccolta o gestione dei dati pubblici

Le attività volte a garantire l'accesso e il riutilizzo dei dati rientrano tra i parametri di valutazione della performance dirigenziale

Clausole idonee a consentire l'accesso e il riutilizzo dei dati nella definizione dei capitolati o schemi di contratti d'appalto per la raccolta o gestione dei dati pubblici

Le attività volte a garantire l'accesso e il riutilizzo dei dati rientrano tra i parametri di valutazione della performance dirigenziale

I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza ..., si intendono rilasciati come dati di tipo aperto

Clausole idonee a consentire l'accesso e il riutilizzo dei dati nella definizione dei capitolati o schemi di contratti d'appalto per la raccolta o gestione dei dati pubblici

Le attività volte a garantire l'accesso e il riutilizzo dei dati rientrano tra i parametri di valutazione della performance dirigenziale

I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza ..., si intendono rilasciati come dati di tipo aperto

Agid promuove politiche di Valorizzazione del patrimonio informativo pubblico

***“... Gli Stati membri provvedono affinché i documenti cui si applica la presente direttiva ... siano riutilizzabili a fini commerciali o non commerciali ... ”***

- 
- ✓ si applica ai dati pubblici, cioè i dati conoscibili da chiunque
  - ✓ definisce i documenti esclusi dal contesto applicativo della norma
  - ✓ prevede la possibilità di richiedere esplicitamente dati pubblici non ancora disponibili e il contestuale obbligo dell'amministrazione di indicare i mezzi di ricorso in caso di (motivata) decisione negativa
  - ✓ dispone che il titolare del dato non ha l'obbligo di continuare a produrre e di conservare documenti al solo fine di permetterne il riutilizzo
  - ✓ sancisce che l'obbligo di rendere riutilizzabili i documenti viene avviato secondo le modalità e i formati previsti dagli articoli 52 e 68 del CAD
  - ✓ prevede modalità di tariffazione relative al riutilizzo dei documenti e le relative procedure
  - ✓ consolida la distinzione netta tra la condivisione e il riutilizzo dei dati tra PA
  - ✓ sancisce l'obbligo per le PA di adottare modalità pratiche per facilitare la ricerca dei dati, attraverso apposito portale (dati.gov.it) gestito da AgID



RNDT - Home

www.rndt.gov.it/RNDT/home/

**rndt.gov.it**  
Repertorio Nazionale dei Dati Territoriali

Cos'è | **Dati territoriali** | Conferenza IG | Contatti | Documenti | Guida

## La ricerca dell'informazione geografica inizia da qui

**ACCESSO AL CATALOGO** | **GESTIONE METADATI**

**Tutto pronto per la Conferenza sull'informazione geografica**

**Nuove regole tecniche su DBGT e reti sottoservizi / SINFI**

**RNDT comunica**

22/04/2016 - Webinar "**Ruolo e caratteristiche del Portale Europeo dei Dati**" il 29 aprile p.v. alle 12. Richiesta la registrazione.

14/04/2016 - Causa elevato numero di iscrizioni, la sede della **Conferenza SEMIC 2016** è stata spostata all'Hotel Sheraton Parco de' Medici a Roma.

13/04/2016 - Aggiornata la **bozza di agenda** della **Conferenza #ITGeoConf** con le relazioni invitate.

Questo sito utilizza cookies anche di terze parti. Chiudendo questo banner acconsenti all'uso dei cookies. Per maggiori informazioni consulta la nostra privacy policy. **OK** **Approfondisci**



**catalogo nazionale dei metadati** riguardanti i dati territoriali - e relativi servizi - disponibili presso le PA

**componente dell'infrastruttura nazionale** per l'informazione territoriale, anche con riferimento al contesto comunitario della direttiva **INSPIRE**

“**pubblico registro**” dei dati territoriali e dei relativi servizi

strumento di **verifica di esigenze comuni**, ai fini della pianificazione delle iniziative e razionalizzazione degli acquisti

**base di dati di interesse nazionale:** sistema informativo unitario che tiene conto dei diversi livelli istituzionali e territoriali e garantisce l'allineamento delle informazioni e l'accesso alle medesime



# RNDT: ruolo & funzioni

- **“agevolare la pubblicità dei dati di interesse generale, disponibili presso le PA a livello nazionale, regionale e locale“**
- **favorire l'interoperabilità nel settore dell'informazione geografica**
- **agevolare la concreta attuazione di politiche di condivisione, accesso e riuso dei dati**
- **favorire l'evoluzione dell'informazione territoriale in termini di quantità e qualità (normalizzazione dei dati, affidabilità dei metadati e reale corrispondenza con i dati documentati)**
- **stimolare le amministrazioni alla attuazione di effettive politiche di apertura dei propri dati, consentendo una verifica trasparente sull'attuazione delle politiche di open data nel settore**



L'informazione come chiave di lettura



# Esigenza

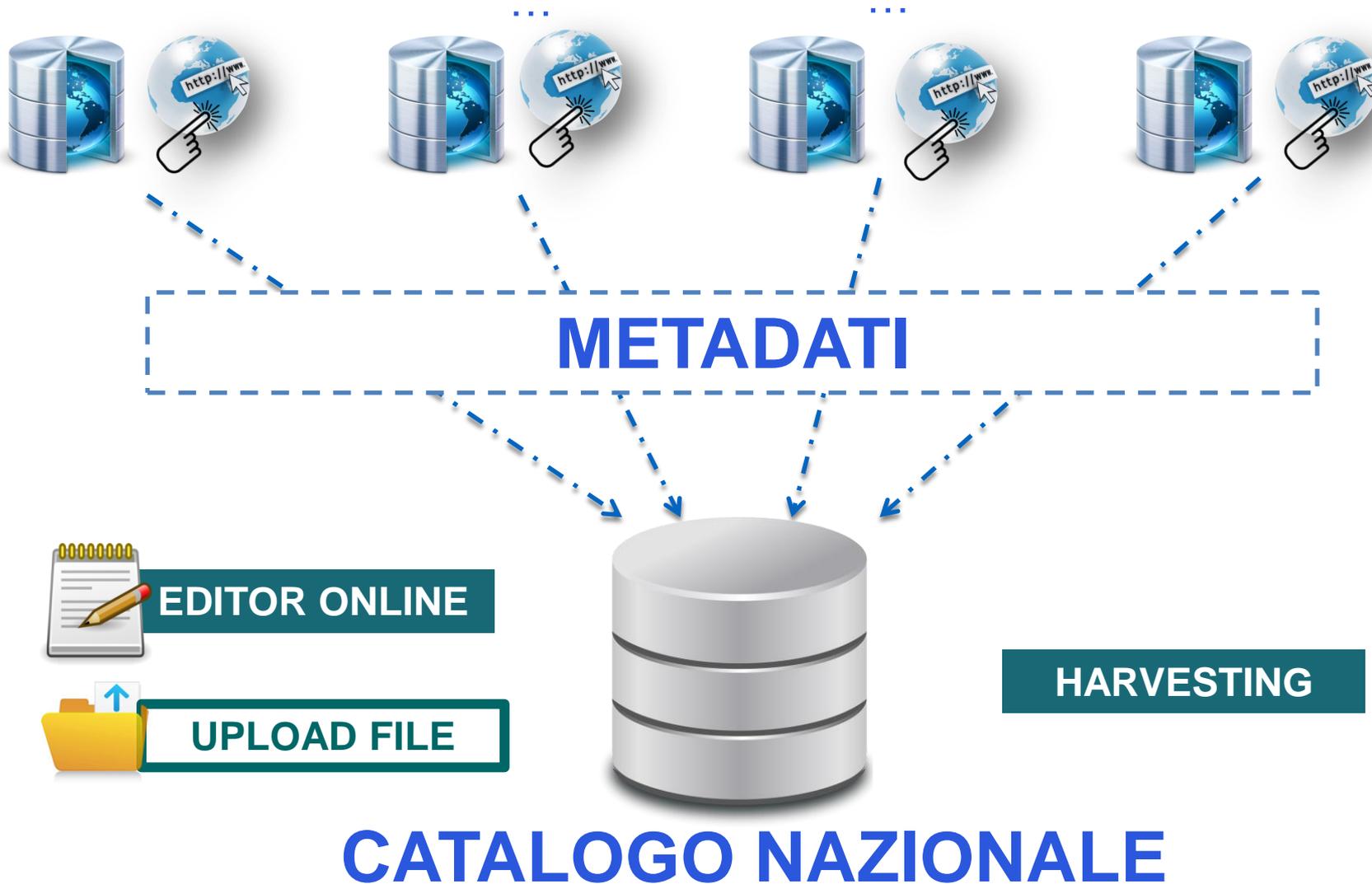
- definire e attuare una strategia sui dati della PA, basata su un contesto infrastrutturale di conoscenza
- creare le migliori condizioni per la realizzazione di servizi a valore aggiunto di immediato utilizzo per cittadini, professionisti, imprese e pubbliche amministrazioni
- consentire agli utenti di accedere ai dati e di usufruire dei servizi della PA
- ottemperare agli obblighi previsti dalla normativa vigente



E' fondamentale mettere a disposizione degli utenti le **informazioni utili** a conoscere e semplificare le modalità di accesso a dati e servizi



# Il modello RNDT



L'obiettivo principale dei metadati è quello di consentire una rapida navigazione attraverso un repository (catalogo) al fine di ricercare/trovare informazioni specifiche che consentono di risalire ad un determinato insieme di dati di interesse.

I metadati sbloccano il significato dei dati e, di conseguenza, richiedono attenzione al loro utilizzo <sup>1</sup>. In questo modo, si consolida il valore intrinseco del patrimonio informativo che, attraverso i metadati, diventa gestibile e ricercabile.

**1] *Come i metadati migliorano le opportunità di business e l'operatività, Gartner 2012***



# Il Modello in generale

Il contesto normativo attuale conferma l'impianto del modello RNDT prevedendo la realizzazione di cataloghi, quale presupposto essenziale per l'interoperabilità, l'accesso e il riutilizzo dei dati.

Predisposizione del Modello strategico di evoluzione del Sistema Informativo della Pubblica Amministrazione



INTEROPERABILITY FRAMEWORK





# Infrastruttura PSI



**rndt.gov.it**

*Repertorio Nazionale dei Dati Territoriali*

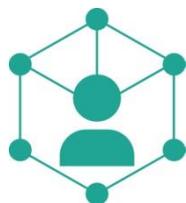
INSPIRE/RNDT



**dati.gov.it**

*I dati aperti della Pubblica Amministrazione*

DCAT-AP\_IT



**servizi.gov.it**

*I servizi della Pubblica Amministrazione*

CPSV-AP\_IT

*Under construction*



Cittadini

Professionisti e Imprese

P.A.

Consultazione, ricerca, accesso

**[rndt.gov.it](http://rndt.gov.it) - [dati.gov.it](http://dati.gov.it) - [servizi.gov.it](http://servizi.gov.it)**

**Funzione strategica e DSS**

- Analisi di settore
- Pianificazione territoriale e per dominio
- Trasparenza
- Attivazione di collaborazioni Stato/Regioni/Enti locali
- Azioni di monitoraggio

**Governance**

- Ottimizzazione risorse
- Verifica esigenze comuni
- Condivisione dati
- Open data
- Razionalizzazione nuove acquisizioni
- Sviluppo interoperabilità e cooperazione applicativa
- Qualità dei dati

**Sviluppo economico**

- Nuove opportunità di business
- Attività professionali
- Integrazione dati/servizi
- Localizzazione attività
- Adeguamento prodotti
- Procurement

**Monitoring & Data Analysis & Management**

# Infrastruttura PSI

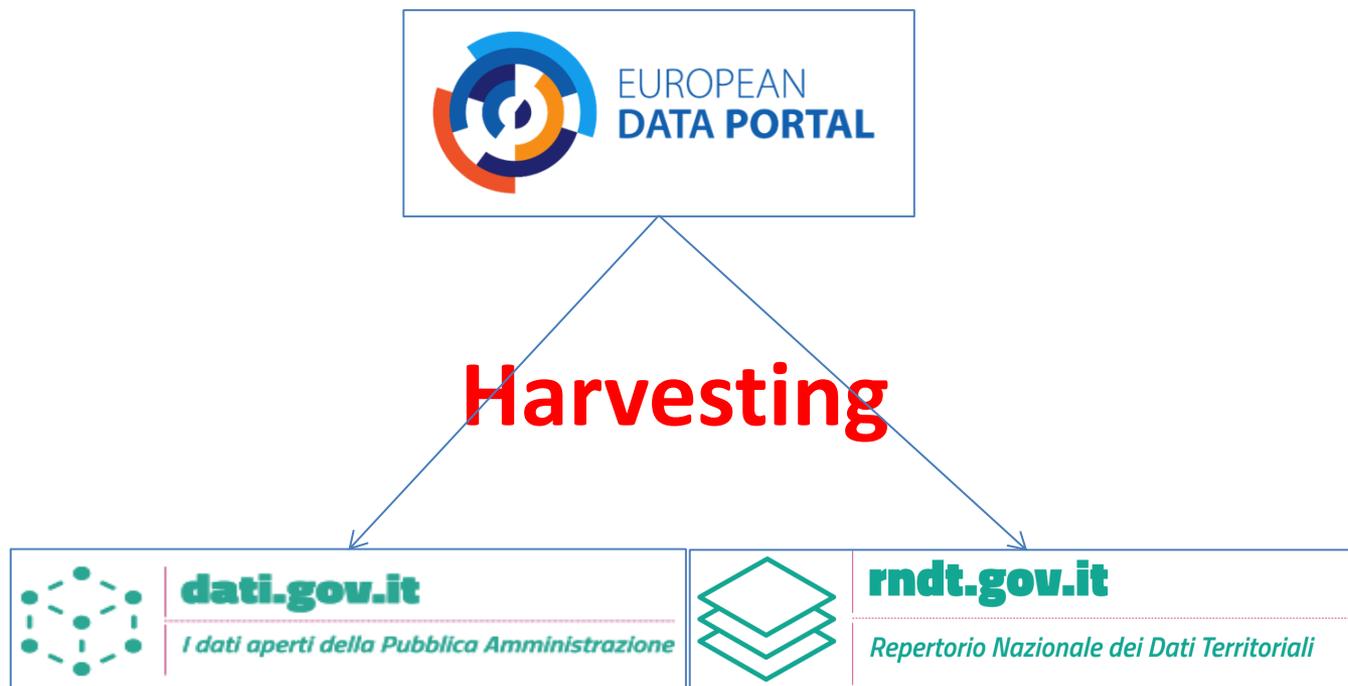


**Once only:** I dati Geo vanno documentati solo nel Repertorio nazionale

GeoDCAT-AP è il collegamento che abilita e assicura l'accesso ai dati Geo anche attraverso il catalogo nazionale dei dati della PA (dati.gov.it)

art. 24-quater, comma 2, [D.L. n. 90/2014, convertito in Legge n. 114/2014](#)





Italian policy about PSI infrastructure



## Azione n. 19

La Commissione velocizzerà l'attuazione e l'adozione dell'infrastruttura dati prevista dalla direttiva INSPIRE

Bruxelles, 19.4.2016  
COM(2016) 179 final

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO,  
AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E  
AL COMITATO DELLE REGIONI

Piano d'azione dell'UE per l'eGovernment 2016-2020

Accelerare la trasformazione digitale della pubblica amministrazione





- ✓ RNDT 2.0: infrastrutture nazionali condivise, aggiornamento profilo
- ✓ La UNI/CT 526 "UNINFO APNR-ICT" incarica la Segreteria di distribuire una Call per gli esperti interessati a partecipare ai lavori del gruppo di lavoro GL04 "Profili professionali relativi alla geografia", nel contesto del modello e-CF (European e-Competence Framework)
- ✓ pubblicate sul portale del Repertorio nuove regole tecniche su Database Geotopografici (coord. CISIS) e Reti di Sottoservizi/SINFI (coord. Regione Lombardia)
- ✓ Gruppo di lavoro MISE per il SINFI connesso allo sviluppo della banda ultralarga e dei servizi digitali

# Il valore dei dati



Information management (through the catalogues) is the key



*Grazie per l'attenzione*

[ciasullo@agid.gov.it](mailto:ciasullo@agid.gov.it)

**Gabriele Ciasullo**