

22 aprile 2010 Acquario civico di Milano - sala Vitman - via Gadlo 2
dalle 9 alle 17

MEETING INTERDISCIPLINARE **TERRA!**

CONSERVARE LE SUPERFICI, TUTELARE LA RISORSA: IL SUOLO, UN BENE COMUNE



INU
Istituto Nazionale
di Urbanistica



SOCIETÀ GEOGRAFICA ITALIANA
ONIUS

Con il patrocinio di



Regione Lombardia

Con il contributo di



fondazione
cariplo

Stefano Pareglio

Università Cattolica del Sacro Cuore

*Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo CRCS
Commissione INU "Piano, energia, ambiente e
consumo di suolo"*

CENTRO DI RICERCA SUI CONSUMI DI SUOLO



INU
Istituto Nazionale
di Urbanistica

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo Conoscere per governare il fenomeno

→ L'esigenza di **conoscere** (*il fenomeno di cui si parla*)

- mancano **informazioni affidabili e condivise**

[**consumo pro-capite** (mq/ab*anno): 43 (Emiliani: 90-05), 11,6 (Berdini: 95-06), 10 (SGI: dopoguerra) o 1,5 (APAT: 90-00)? > ONCS: 10 ha/d Lombardia 99-05/07; 8 ha/d ER 76-03; 1 ha/d FVG 80-03]

- comunque, è un **fenomeno assai grave**

[popolazione, stock di urbanizzato, corrispondenze CLC: almeno **70 ha/giorno?** (più di 25 mila ettari/anno): parco d'Abruzzo)

[provincia MI: 32% (50-70%)]

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo

Conoscere per governare il fenomeno

- ⇒ **terminologia**: definizione condivisa del **concetto di consumo di suolo** (e, più in generale, degli usi dei suoli), ossia del “passaggio da uno stato agricolo/naturale a uno stato urbano/artificiale/modellato dall’uomo” (> **legende di restituzione**)
- ⇒ **disponibilità di dati di base** su stock/evoluzione delle superfici urbanizzate: **confrontabili** (scala di rilevazione, soglie temporali, etc.), **certificati, aggiornati, gestibili** (> **verso una statistica nazionale e regionale sugli usi dei suoli**)
- ⇒ **modalità di elaborazione: accreditate e riconosciute** (fotointerpretazione di immagini aeree e satellitari, misurazioni su cartografie digitali, impiego di basi dati numeriche, etc.) (**anche misure in forme creditive**)

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo Conoscere per governare il fenomeno

→ L'urgenza di **agire** (*il bene è "pubblico" e scarso*)
(*... e il tempo è poco*)

- è una **dinamica che non si arresta**, ma fluisce verso le **"riserve" di suoli liberi**: comuni II/III fascia/rurali: basso stock di impermeabilizzato = maggiori consumi pro-capite

- è un fenomeno con intensità/livelli **patologici** nelle **aree più accessibili, fertili e pregiate** (**denominatore del c.s.?**)
(**"consumo territorio" > consumo di suolo**)

- una risorsa privata che svolge funzioni di **interesse generale** (FP agricola; "sedime del paesaggio"; chiave dell'efficienza energetica territoriale (trasporti/servizi); "serbatoio" di carbonio, elemento identitario; etc...)

(**suolo > bene "pubblico" > regolazione efficienza/equità**)

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo

Conoscere per governare il fenomeno

→ La necessità di capire le **determinanti** della domanda suolo **(per non agire solo sugli esiti! mitigazione vs adattamento)**

- buona congiuntura economica e disponibilità di credito a tassi contenuti (metà del 2007)
- differenziali di prezzo tra abitazioni urbane e extraurbane
- maggiore mobilità per studio e lavoro / atomizzazione familiare
- fabbisogno residenziale per immigrati regolari
- bassa qualità insediativa dell'ambiente urbano
- ricerca di una migliore condizione abitativa
- crescita dei consumi di spazio residenziale (stili abitativi)
- nuove forme della distribuzione e della produzione (logistica)
- domanda di seconde case / ospitalità in aree di pregio naturalistico e ambientale

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo

Conoscere per governare il fenomeno

→ La necessità di valutare la **qualità degli esiti** del fenomeno (*per progettare una ri-qualificazione di scala territoriale*)

- il consumo di suolo genera **morfologie insediative differenziate** (conurbazioni, diffusioni, dispersioni, atomizzazioni, metropolizzazioni, arcipelaghi, reliquie, residui, etc...), a **diverse scale**, con diverso grado di banalità, inefficienza, qualità, ...
- ri-qualificare un tessuto urbanizzato di scarsa qualità richiede **livelli, soggetti, strumenti di governo** → il

Perché un Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo Conoscere per governare il fenomeno

→ Il coraggio di **“guardarci negli occhi”** (*per un governo davvero efficace*)

- abbiamo compiuto un **errore di valutazione**: la fase della trasformazione è anche la fase dell'espansione

- in fondo, è una **vecchia storia**: accaparramento privato di rendita fondiaria [+11 mil. nuove stanze 94-07 e +2,7 mil. nuovi abitanti (dal 2001, regolarizzazione immigrati)]

- ora, in somma, lo spostamento verso il basso degli **effetti pratici del debito pubblico**

[taglio ICI e trasferimenti statali, “in cambio” possibilità di impiegare oneri di urbanizzazione per spese correnti]

pre-condizioni necessarie per il governo →

Nasce il Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo - Fondatori

Il CRCS è promosso da **INU** e da **Legambiente**

Il CRCS è una **rete di soggetti** – diversi nei ruoli, nei fini e nelle responsabilità – interessati a cooperare attivamente per il contenimento dei consumi di suolo

COME ADERIRE

Al CRCS (in qualità di **Enti aderenti**) possono partecipare Istituzioni, Associazioni, Università ed Enti di ricerca che intendano concorrere al conseguimento degli obiettivi generali del Centro.

Al CRCS possono offrire il proprio patrocinio (in qualità di **Patrocinatori**) organizzazioni pubbliche e private che ne condividano la missione o intendano sostenerne le attività.

La partecipazione non richiede **alcun impegno economico** diretto.

Nasce il Centro di Ricerca sui Consumi di Suolo

Attività e obiettivi

Operare una **divulgazione culturale e scientifica**, a livello nazionale/internazionale, **in collaborazione** con istituzioni, associazioni, comunità scientifica e *media*

→ Promuovere una **cultura di tutela della risorsa suolo**

Approfondire il **dibattito sui metodi di misura** & svolgere una **costante attività di analisi e di monitoraggio**

→ Costruire una **conoscenza condivisa sull'intensità del consumo di suolo**

Studiare le **determinanti**, analizzare le **dinamiche**, valutare gli **esiti** del fenomeno,

in rapporto ai diversi **soggetti, livelli e competenze**

→ Sviluppare una riflessione sulla **qualità degli esiti** (e sulla necessità di un **disegno di ri-qualificazione territoriale**)



CRCS: un progetto di ricerca per 2010 -2011

Criteria, metodi e procedure per il rilevamento dei consumi di suolo su base comunale

Legambiente Lombardia *Capofila*
INU - Istituto Nazionale di Urbanistica
DiAP - Politecnico di Milano

Co-finanziato



e
Regione Lombardia
Regione Toscana
Provincia di Lodi

Con l'adesione di
ARPA Lombardia Agenzia Regionale per l'Ambiente
ERSAF Lombardia Ente Regionale per i Servizi
all'Agricoltura e alle Foreste
JRC - Joint Research Center Istituto Superiore per la
Protezione e Ricerca Ambientale, Ispra -VA
SGI Società Geografica Italiana

Criteria, methods and procedures for the identification of soil consumption at the municipal level

Develop a tool for the **municipal accountability** of land use

The **local dimension** is today that which has direct competence on the actions that produce transformations of land use

Preparing a tool of **municipal accountability** of land use (CATASTO DEI SUOLI) represents the first step to establish an obligation of 'soil accountability' in the relationship between public administration and community.

A timely and updated accountability allows to verify the **sustainability of plans and of transformation provisions**, and to monitor them over time, allowing timely corrective actions.



Criteria, methods and procedures for the assessment of land consumption at the municipal level

Define **interpretative modalities** of the territorial characteristics of land consumption, verification of the determinants and **qualitative deepening**

With the objective of identifying possible **guidelines** for the sustainability of the government of the territory at the local scale, the research will develop analyses on the **qualitative characteristics of land use transformations** (where, for example, they involve new allocations of green areas, an adequate permeability of the soils, environmental policies aimed at densification of the arboreal, etc), in order to verify the choices of municipal planning and compare the reading of land consumption with other significant indicators (demographic, occupational, building).

Criteri, metodi e procedure per il rilevamento dei consumi di suolo su base comunale

attività e linee di ricerca

- Proseguire il **monitoraggio** e la raccolta dei dati sul consumo di suolo a scala nazionale
pubblicazione dei rapporti annuali 2010 e 2011
- Attivazione di **seminari di metodo e costruzione di una rete transdisciplinare**
Confrontarsi con altri saperi: geografi, statistici, analisti territoriali, scienziati agronomi, etc.
- **Focus** su contesti territoriali
Carattere e mappatura dei fenomeni (differenti tipologie di consumo in differenti contesti) e cartografie di confronto
- Una **lettura qualitativa** dell'uso e della copertura del suolo
Guardare ai modi d'uso del suolo urbano (dotazione di aree verdi, permeabilità dei suoli, densificazione arborea, etc), verificare le scelte di pianificazione e confrontare la lettura del consumo di suolo con altri



Criteria, methods and procedures for the assessment of soil consumption at the municipal level

Seminari

→ 27_01_2010 Kick-off meeting

Quali aspetti sono prioritari nella conoscenza e nel governo del consumo di suolo (in generale e, in particolare, a scala comunale)?

INU, Legambiente, DIAP Politecnico di Milano

Fondazione Cariplo

Università Cattolica Sacro Cuore, IUAV Venezia, Università degli Studi di Milano-Bicocca

SGI - Società Geografica Italiana

ARPA Lombardia ed ERSAF

Regione Lombardia, Regione Toscana, Regione Marche, Regione Piemonte (e CSI)

Provincia di Torino, Provincia di Bologna

Terre dei Navigli

Comune di Dresano, Comune di Borgo San Lorenzo



Criteria, metodi e procedure per il rilevamento dei consumi di suolo su base comunale

Seminari

→ 27_01_2010 Meeting interdisciplinare

*Sottolineare il significato di
"bene comune" del suolo e
promuoverne la tutela*

*Stabilire una comune visione,
tra discipline, nell'analisi e
nelle prospettive di governo
del fenomeno*

9,00 **accredito**

9,20 **Saluti istituzionali**

Marco Frey, *CdA Fondazione Cariplo*
Mario Nova, *Direttore DG territorio, Regione Lombardia*

Intervento introduttivo

Damiano Di Simine, *Legambiente*
Stefano Pareglio, *INU*

Produttività dei suoli e sicurezza alimentare: conservare il suolo, nutrire il pianeta
Marco Acutis, *Facoltà di Agraria, Università Statale di Milano*

L'ambigua relazione tra paesaggio e comunità
Marcella Schmidt, *SGI, Università di Milano Bicocca*

Consumo di suoli e sprawl di identità
Francesco Vallerani, *Università di Venezia*

11,00 **break**

Effetto del consumo di suolo sul ciclo idrologico e sulla sicurezza dei territori
Francesco Puma, *Autorità di Bacino fiume Po*

Il consumo di suolo nella componente ambientale dei piani territoriali
Luisa Pedrazzini, *DG Territorio Regione Lombardia*

Consumo di suolo e perdita di fertilità
Igor Boni, *IPLA Piemonte*

Quali alternative al consumo di suolo?
Massimo Quaini, *SGI, Università di Genova*

Responsabilità e custodia del territorio nella società liquida
Vittorio Cogliati Dezza, *presidente Legambiente*

13,00 **Pausa pranzo**

14,00 **Governare il territorio per ridurre il consumo di suolo**
Andrea Arcidiacono, *INU, Centro Ricerche Consumi di Suolo*

Misure di consumo di suolo: metodi e qualità dei dati in Lombardia
Dante Fasolini, *ERSAF, Regione Lombardia*

Evoluzione del consumo di suolo e dei bisogni insediativi
Paolo Pileni, *Politecnico di Milano, Centro Ricerche Cons. di Suolo*

Sprawl: generazione di rendite immobiliari o di disagio insediativo?
Roberto Camagni, *Politecnico di Milano*

Tra bene comune e proprietà individuale: quali riforme per la tutela dei suoli
Emanuele Boscolo, *Università dell'Insubria-Varese*

Consumo di suolo e perdita di biodiversità
Maurizio Casiraghi, *Università di Milano Bicocca*

Usi del suolo e cambiamenti climatici
Carlo Lavalle, *Institute for Environment and Sustainability, JRC Ispra*

I numeri e le tendenze della trasformazione edilizia del territorio
Sandro Polci, *Serico-Cresme*

16,40 **Intervento conclusivo**

Federico Oliva, *Presidente INU, Politecnico di Milano*

Criteria, methods and procedures for the assessment of soil consumption at the municipal level

Seminari

→ 08_04_2010 Seminario a inviti

Modalità di misura degli usi/consumi di suolo e scalabilità a livello comunale

CRCS

Joint Research Centre (Soil Data and Information Systems) (Institute for Environment and Sustainability)

Istat

Asita

Agea

CSI Piemonte

Arpa Lombardia

IUAU Venezia

Regione Marche, Regione Toscana, Regione Piemonte, Regione Campania, Regione Lombardia

Provincia Torino. Provincia di Trento



LEGAMBIENTE

INU
Istituto Nazionale
di Urbanistica

CENTRO DI RICERCA SUI CONSUMI DI SUOLO

Stefano Pareglio

22 aprile 2010